



Министерство финансов
Российской Федерации

Доклад

о лучшей практике развития
«Бюджета для граждан»
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях



ПРАВИТЕЛЬСТВО
Свердловской области
09.01.2017г.
Вх. № 61

Москва, 2016

Доклад подготовлен Департаментом бюджетной методологии
и финансовой отчетности в государственном секторе
при участии Центра фискальной политики,
а также Центра инициативного бюджетирования
и Центра бюджетной политики НИФИ Минфина России,
Межрегиональной ассоциации мониторинга и статистики образования



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД
о лучшей практике развития
«Бюджета для граждан»
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Москва, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН.....	5
1.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса.....	8
1.2. Общие параметры бюджета.....	11
1.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации.....	16
1.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	19
1.5. Представление информации в разрезе целевых групп	23
1.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов	26
1.7. Понятность информации о бюджете	29
1.8. Визуализация бюджетных данных.....	33
1.9. Распространение информации о бюджете	37
1.10. Взаимодействие с гражданами в ходе планирования и исполнения бюджета	41
1.11. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан	50
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН.....	53
3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ДАННЫХ	58
4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	61
5. ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	73
<i>Приложение 1.</i> Результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году по итогам I-II этапов (группировка по набранному количеству баллов)	77
<i>Приложение 2.</i> Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете.....	79



ВВЕДЕНИЕ

За годы, прошедшие с постановки задачи Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» о повышении прозрачности бюджетов и бюджетного процесса и необходимости осуществлять регулярную публикацию брошюры «Бюджет для граждан» на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, было реализовано много важных мероприятий по обеспечению доступности (понятности) бюджетных данных.

Прежде всего, были объединены усилия открытого правительства и Минфина России по решению данной задачи в рамках совместного проекта «Бюджет для граждан», создана постоянно действующая рабочая группа по развитию проекта под председательством заместителя Министра финансов Российской Федерации А. М. Лаврова (далее – Рабочая группа).

Деятельность Рабочей группы осуществляется в рамках формирования «сквозной» системы открытости государственных органов, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий органов власти, предоставление органами власти открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности государственных расходов, реализация эффективной системы общественного контроля.

За время функционирования Рабочей группы было сделано:

- разработано и усовершенствовано нормативное правовое регулирование представления бюджетов всех уровней бюджетной системы в доступной для граждан форме;
- качественно пересмотрен подход к представлению основных положений федерального закона о федеральном бюджете в доступной для граждан форме (в разрезе целевых групп граждан и наиболее значимых событий, крупных отраслевых проектов);
- создана система ежегодной оценки открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации с включением ее результатов в оценку качества региональных финансов, проводимую Минфином России;
- организована ежегодная публикация, рассылка и представление на Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства Доклада о лучшей практике развития направлений проекта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- сложилась и поддерживается традиция проведения ежегодного конкурса идей среди населения по представлению «Бюджета для граждан»;
- охват проекта расширен мероприятиями по повышению бюджетной грамотности населения Российской Федерации и развитию практик и участия граждан в бюджетном процессе (инициативного бюджетирования) на региональном и муниципальном уровнях.

Все это обеспечивает достаточно высокий уровень доступности (понятности) бюджетных данных в России, что подтверждается высокой позицией в рейтинге Индекса открытости бюджета (Open Budget Index), определяемом Международным бюджетным партнерством.



Несмотря на изменения методологии оценки открытости бюджетов, проявившиеся в том числе в ужесточении ряда требований к представляемой странами—участниками рейтинга информации о национальных бюджетах, в Рейтинге 2015 года Российская Федерация получила тот же балл (74), что и в Рейтинге 2012 года, сохранив свое место в группе стран, «предоставляющих существенный объем информации о бюджетном процессе для общественности».

Кроме того, в Рейтинге—2015 отмечено, что Россия впервые за период с 2006 года соответствовала всем требованиям по наличию ключевых бюджетных документов.

Также впервые за годы реализации проекта все 85 субъектов Российской Федерации представили основные положения своих законов о бюджетах в доступной для граждан форме (46 — в 2013 году, 77 — в 2014 году, 82 — в 2015 году).

Сегодня наблюдается выход регионов на качественно новый уровень представления бюджетных данных для граждан.

Указанная тенденция подтверждается и данными рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, проводимого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» по заказу Минфина России.

Настоящий доклад сформирован на основе анализа представленных субъектами Российской Федерации материалов по подготовке бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, а также об организации взаимодействия финансового органа субъекта Российской Федерации с гражданами и организациями в процессе планирования и исполнения бюджета, в том числе о реализации на территории субъектов Российской Федерации программ инициативного бюджетирования.



1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

Анализ практики подготовки бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях проводится Минфином России начиная с 2013 года.

Сложившаяся практика формирования запроса в субъекты Российской Федерации показала свою результативность и была за-

креплена в отдельном порядке, разработанном в рамках деятельности Рабочей группы.

Основными новациями в 2016 году стали: более полное раскрытие критериев оценки, упрощение и повышение прозрачности методики расчета балльной оценки лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации, а также включение дополнительного критерия, характеризующего степень организации взаимодействия финансовых органов с гражданами в процессе планирования и исполнения бюджетов.

Анализ практики субъектов Российской Федерации по формированию бюджета в доступной форме проведен в разрезе десяти критериев. Опыт регионов проанализирован с точки зрения соответствия практики подготовки бюджетов для граждан таким параметрам, как полнота сведений о бюджете, актуальность данных, понятность изложения специальных бюджетных терминов.

В ходе анализа также оценивались подходы к описанию общих характеристик бюджета, представлению мер поддержки социально незащищенных граждан, информации об общественно значимых проектах. Отдельные направления анализа — учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан, способы визуализации бюджетных данных и использования бюджета для граждан.

Одним из направлений анализа стала оценка основных новаций, содержащихся в бюджетах для граждан. Среди этих новаций финансовые органы субъектов Российской Федерации отметили формирование в бюджетах для граждан новых разделов: например, представление информации о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных проблемах и рисках в бюджетной политике, статистических сопоставлениях с другими субъектами Российской Федерации и других сведений (в Астраханской, Белгородской, Московской, Орловской, Пензенской, Ульяновской областях, Кабардино-Балкарской и Чувашской республиках);

Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию ежегодного Доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях утвержден 30 мая 2016 г.

СРЕДИ ПРИМЕРОВ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ ПОДГОТОВКИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

— опыт Вологодской, Иркутской, Ленинградской областей, города Санкт-Петербурга, Хабаровского края, Краснодарского края, Сахалинской области, Красноярского края, Мурманской области, Ставропольского края, Волгоградской, Новгородской областей, Республики Адыгея, Пермского края, Оренбургской, Пензенской областей, Республики Башкортостан, Саратовской, Омской областей, Республики Саха (Якутия), Московской области, Республики Карелия, Ульяновской области, города Москвы, Чувашской Республики и Костромской области

использование географических карт для представления информации о социально значимых проектах (в Брянской области); расширение объема информации, представляемой с учетом интересов целевых групп граждан (во Владимирской, Вологодской, Воронежской, Оренбургской, Нижегородской, Архангельской, Иркутской, Тверской областях); гиперссылки на электронные версии «Бюджета для граждан» муниципальных образований (в Волгоградской области); публикацию «открытых бюджетов» органов исполнительной власти и освещение вопросов формирования Арктической зоны (в Мурманской области); повышение доступности и простоты изложения бюджетной проблематики анимационными средствами (в Костромской области); размещение роликов и фильмов о бюджете (в Новгородской и Оренбургской областях); организацию работы по повышению открытости муниципальных бюджетов и формирование доклада о лучшей практике на муниципальном уровне (в Новосибирской области); расширение форм участия граждан в публичных слушаниях, проекте «Народный бюджет», в проводимых опросах и форумах, улучшение качества инфографики (в Омской области); размещение информации о бюджете в социальных сетях (в Приморском крае); расширение возможностей для скачивания материалов о бюджете и создание отдельного форума (в республиках Адыгея и Алтай). В Пермском крае в рамках развития портала «Понятный бюджет» созданы новые модули: «Опросы граждан», «Государственный долг», «Местные бюджеты», «Сравнение регионов», «Объекты капитального строительства», также на портале представлены основные показатели бюджета в формате «Бюджет на 1 жителя».

В Ставропольском крае студенты создали «пластилиновый» мультфильм, в котором от лица ребенка рассказывается о региональном бюджете и бюджете семьи.



<https://www.youtube.com/embed/V4Krl5Ael8A>

Многие субъекты Российской Федерации учли рекомендации, содержащиеся в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год, и представили бюджеты для граждан в обновленном формате (например, Забайкальский край, Еврейская автоном-



ная область, Ивановская область). Свои версии бюджетов для граждан создали город Севастополь, Кабардино-Балкарская Республика, Чукотский автономный округ.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации в качестве новаций отмечают также подготовку бюджетной информации на национальных языках субъектов Российской Федерации, версий для слабовидящих граждан, организацию конкурсов на подготовку бюджетов в доступном для понимания формате, более доступный язык изложения бюджетных проблем и другие новации.

При формировании бюджетов для граждан многие субъекты Российской Федерации ориентируются на опыт других регионов, среди которых Вологодская, Нижегородская, Белгородская, Воронежская, Тверская, Московская области, города Санкт-Петербург и Москва, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Хабаровский и Пермский края. Выявляются наиболее удачные подходы к представлению и сочетанию информации, использованию новых методов визуализации данных. Многие субъекты Российской Федерации организовали «обратную связь» с населением и ориентируются на пожелания пользователей сайтов и порталов, посвященных бюджету, проводят опросы в социальных сетях.

1.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса

Критерий характеризует наличие информации о бюджете в доступной для граждан форме, представленной к основным этапам бюджетного процесса — к проекту закона о бюджете (закону о бюджете) на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и к отчету об исполнении бюджета за 2015 год.

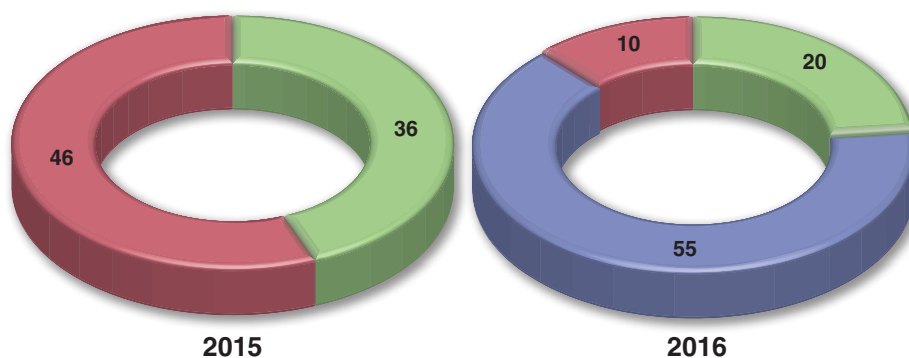
Полнота охвата этапов бюджетного процесса отражает представление в бюджете для граждан основных этапов бюджетного процесса (проекта закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и закона об исполнении бюджета за 2015 год), а также актуализацию бюджетных данных в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете. Актуализация бюджетных данных предполагает описание сути поправок к закону о бюджете и последствий принятия тех или иных изменений для различных целевых групп граждан и организаций, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия поправок к закону о бюджете.

Большинство субъектов Российской Федерации формируют бюджет для граждан к принятым законам о бюджете, проектам законов о бюджете и к отчетам об исполнении бюджета за отчетный год. Лишь в некоторых субъектах Российской Федерации бюджеты для граждан охватывают только отдельные этапы бюджетного процесса.

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО КРИТЕРИЮ 1:

Владимирская, Вологодская, Иркутская области, Краснодарский и Красноярский края, Ленинградская область, город Москва, Мурманская, Нижегородская области, Пермский и Приморский края, республики Адыгея, Алтай, Хакасия, Ростовская область, город Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ставропольский край, Тверская область, Хабаровский край

Полнота охвата этапов бюджетного процесса



- Бюджет для граждан охватывает все этапы бюджетного процесса
- Бюджет для граждан к действующему закону о бюджете и к отчету об исполнении
- Бюджет для граждан только либо к действующему закону о бюджете, либо к отчету об исполнении



По сравнению с предыдущим периодом субъекты Российской Федерации осуществляют гораздо более активную работу по формированию и представлению бюджетов для граждан на различных этапах бюджетного процесса.

Так, уже 67 субъектов Российской Федерации подготовили бюджет для граждан к действующим законам о бюджете, проектам законов о бюджете и к отчетам об исполнении бюджета за 2015 год.

13 субъектов Российской Федерации подготовили бюджет для граждан только либо к действующему закону о бюджете, либо к проекту закона о бюджете, либо к отчету об исполнении бюджета за 2015 год.

5 субъектов Российской Федерации подготовили бюджет для граждан к проекту закона о бюджете и закону о бюджете, либо к проекту закона о бюджете и закону об исполнении бюджета, либо к закону о бюджете и закону об исполнении бюджета.

Кроме того, 25 субъектов Российской Федерации актуализируют бюджеты для граждан в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете.

Например, на сайте Департамента бюджета и финансов Смоленской области представлена актуальная информация о бюджете для граждан к областному закону о бюджете на 2016 год и изменения к закону, проекты законов о бюджете и отчеты об исполнении бюджета за 2015 год, пояснительные записки к закону о бюджете. Ссылки обновляются каждые 600 минут.



<http://www.finsmol.ru/open/nJM558Sj>

Некоторые субъекты Российской Федерации, например, город Москва, Иркутская, Томская, Калужская области, Чеченская Республика, Красноярский край, размещают на своих сайтах график подготовки бюджета или описание стадий бюджетного процесса.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетный процесс - деятельность по подготовке проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.



Бюджет для граждан Чеченской Республики: <http://91.215.220.179/index.php/ob/budget-process>

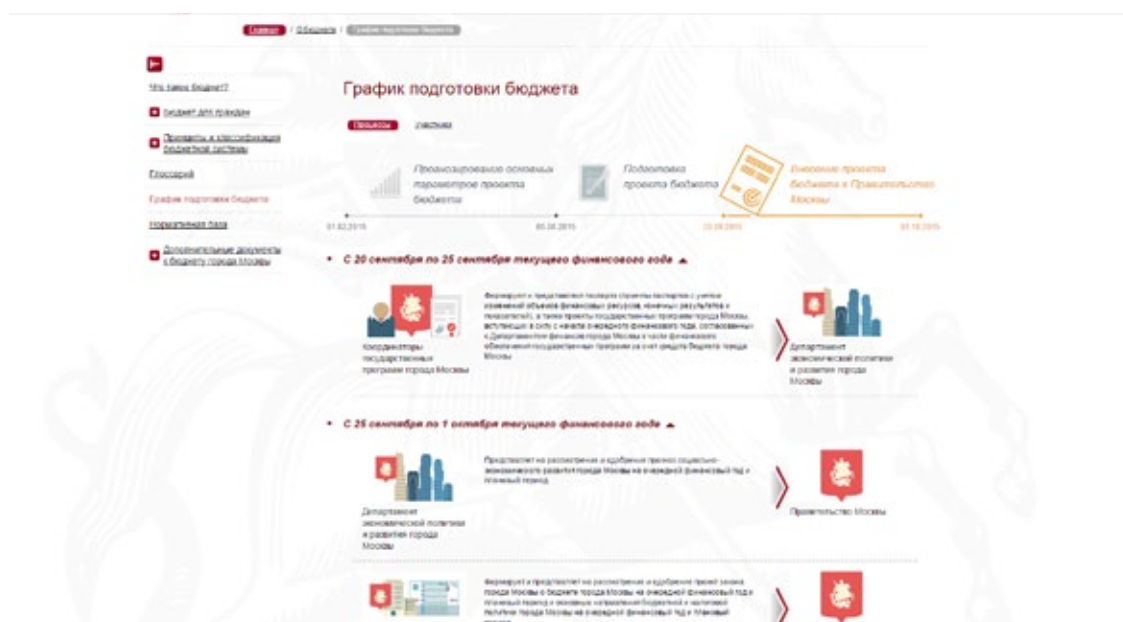
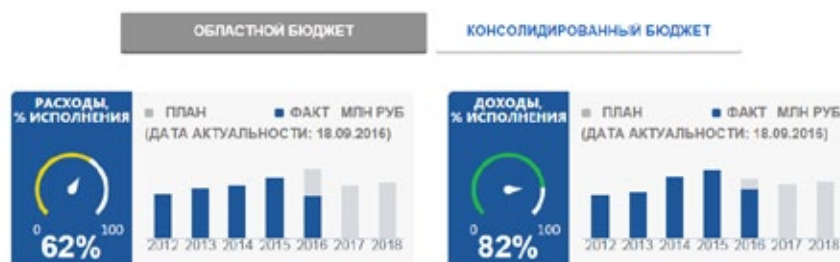


График подготовки бюджета города Москвы
http://budget.mos.ru/budget_schedule

В субъектах Российской Федерации, в которых бюджет для граждан представлен в виде электронного ресурса в сети Интернет, информация о бюджете актуализируется в режиме реального времени. Например, на портале Ленинградской области «Открытый бюджет» для каждого параметра бюджета указывается дата актуальности.



<http://budget.lenobl.ru>



На портале Омской области «Бюджет для граждан» также указываются даты актуальности для всех графиков и диаграмм.



<http://budget.omsk.ifinmon.ru>

41 субъект Российской Федерации представляет бюджет для граждан в формате электронного ресурса или печатной брошюры, в 44 субъектах Российской Федерации бюджет для граждан представлен одновременно в формате электронного ресурса и печатной брошюры.

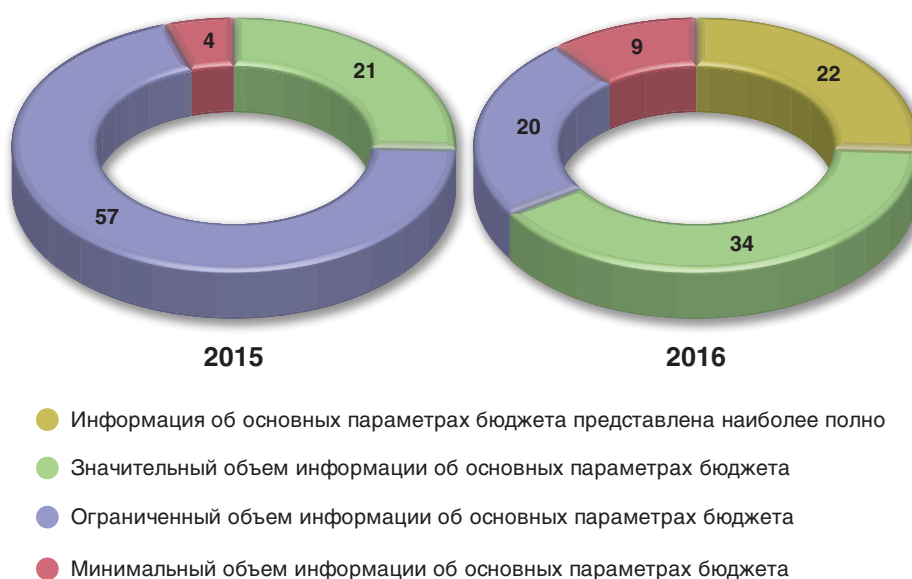
1.2. Общие параметры бюджета

Критерий характеризует полноту отражения в бюджете для граждан информации об основных параметрах бюджета.

Бюджеты для граждан всех субъектов Российской Федерации содержат сведения об общих параметрах бюджета, включая структуру доходов и расходов бюджета; поступления в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов; объем межбюджетных трансфертов; объем долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем лучшая практика формирования бюджета для граждан характеризуется раскрытием дополнительной информации о бюджете: об основных показателях социально-экономического развития региона, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, основных рисках и проблемах в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации, о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с введением таких льгот, о крупных налогоплательщиках в субъекте Российской Федерации, динамике доходов и расходов бюджета, других сведений о бюджете.

Наличие в бюджетах для граждан сведений об общих параметрах бюджета



Следует отметить постоянное совершенствование субъектами Российской Федерации структуры представленной в бюджетах для граждан информации. Ежегодно повышается уровень ее детализации, появляются дополнительные сведения. Наиболее полный и значительный объем информации об основных параметрах бюджета в 2016 году представили 56 субъектов Российской Федерации по сравнению с 21 субъектом Российской Федерации в прошлом периоде.

При этом 80 субъектов Российской Федерации представляют сведения об основных показателях социально-экономического развития в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной финансовый год и плановый период.

55 субъектов Российской Федерации разместили информацию об основных задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период, а также о результатах бюджетной политики, достигнутых в предшествующие текущему году.

68 субъектов Российской Федерации представили информацию об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года) в динамике.



83 субъекта Российской Федерации представили сведения о поступлениях в региональный бюджет в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов.

65 субъектов Российской Федерации информируют граждан о получаемых межбюджетных трансфертах, а также об их предоставлении бюджетам муниципальных образований, включая перечень, объем и структуру трансфертов.

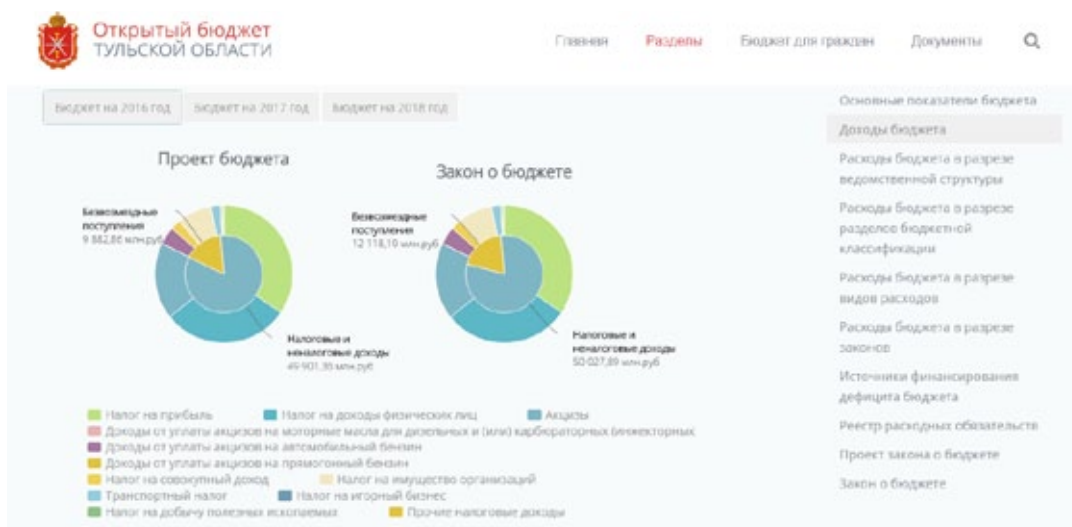
В 68 субъектах Российской Федерации представлена детальная информация об объеме долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Например, Республика Коми представляет сведения об основных показателях социально-экономического развития в 2013, 2014 и 2015 годах, а также прогноз основных показателей социально-экономического развития республики до 2018 года. В числе основных показателей прогноза — индекс потребительских цен, объем платных услуг населению, среднемесячная заработная плата, уровень безработицы в регионе и другие показатели.

В «Бюджете для граждан» Тульской области представлена информация о поступлениях в региональный бюджет в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов, а также дан прогноз поступлений до 2018 года.

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО КРИТЕРИЮ 2:

Астраханская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская области, Костромская, Ленинградская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская области, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Рязанская область, город Санкт-Петербург, Саратовская область, Ставропольский край, Хабаровский край, Чувашская Республика



<http://dfto.ru>

Республика Калмыкия в бюджете для граждан представила информацию о межбюджетных трансфертах, как получаемых из федерального бюджета, так и передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.



<http://www.minfin.kalmregion.ru>

35 субъектов Российской Федерации представили в бюджетах для граждан дополнительную информацию об основных рисках и проблемах в бюджетной сфере, а также мерах, предпринимаемых для их преодоления.

Информацию о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с их предоставлением представили 60 субъектов Российской Федерации; динамику и структуру доходов и расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году, — 58 и 54 субъекта Российской Федерации соответственно.

Ряд субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан представил исчерпывающую информацию о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов, в том числе в разрезе льгот по федеральным и региональным налогам. Например, Астраханская область указала не только основные налоговые льготы и связанный с ними объем выпадающих доходов, но и перечень нормативных правовых актов, согласно которым предоставляются соответствующие налоговые льготы. Иркутская область в бюджете для граждан представила информацию по налоговым льготам и иным преференциям — субсидиям, специальным территориям развития и др. Псковская область представила сведения о дополнительных поступлениях в бюджет области в связи с отменой некоторых налоговых льгот. Ямало-Ненецкий автономный округ представил подробную структуру льгот, установленных законодательством региона.



http://www.yamalfin.ru/images/stories/depfin/2016/budget/budget_for_people_2015.pdf

Ряд субъектов Российской Федерации разместил в бюджетах для граждан информацию об основных рисках и проблемах в сфере бюджетной политики. В частности, Ханты-Мансийский автономный округ связывает основные бюджетные риски со снижением цен на нефть и ослаблением национальной валюты.

Некоторые субъекты Российской Федерации не только перечислили проблемы, но и предложили мероприятия для их решения. Например, Кабардино-Балкарская Республика выделила четыре основных бюджетных риска, каждому из которых соответствует несколько мероприятий. Астраханская область представила подробный отчет об основных проблемах и рисках в бюджетной политике и мерах их преодоления.



<http://depfin.admhmao.ru/budget/>

1.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации

Критерий характеризует наличие в бюджетах для граждан информации об общей сумме расходов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации, их количестве и наименованиях, а также целях, задачах и ожидаемых результатах реализации.

Программный подход к формированию бюджета, основанный на оценке результатов использования бюджетных ресурсов, позволяет оптимизировать решения о распределении бюджетных средств и повысить эффективность деятельности бюджетного сектора.

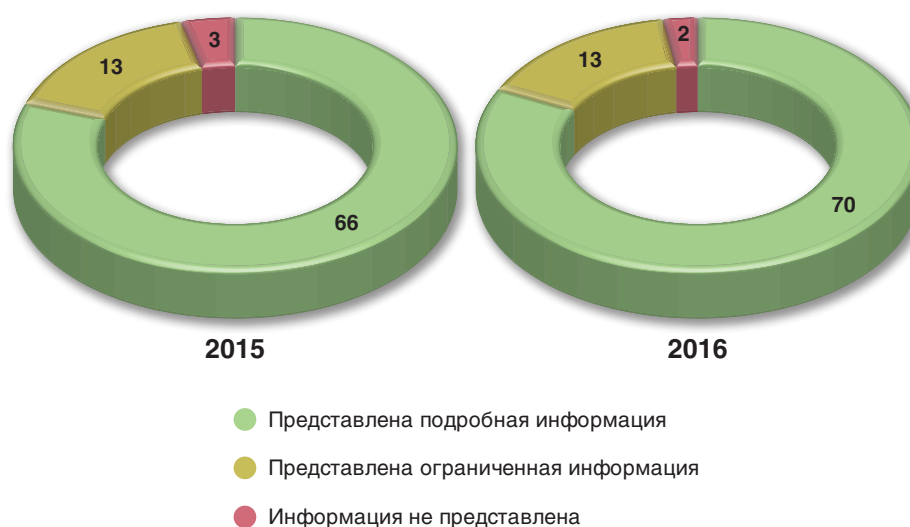
На сегодняшний день внедрение программного бюджетирования в субъектах Российской Федерации находится в активной фазе: многие регионы уже практически полностью перешли на программный бюджет, и основная доля расходов их бюджетов сформирована на основе программ.

В рамках реализации программного принципа планирования и управления финансами практически все субъекты Российской Федерации в своих бюджетах для граждан публикуют информацию о государственных программах.

По сравнению с прошлым периодом количество субъектов Российской Федерации, представляющих подробные сведения о государственных программах, возросло.

Подробные сведения о государственных программах субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан представили 70 субъектов Российской Федерации.

Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации

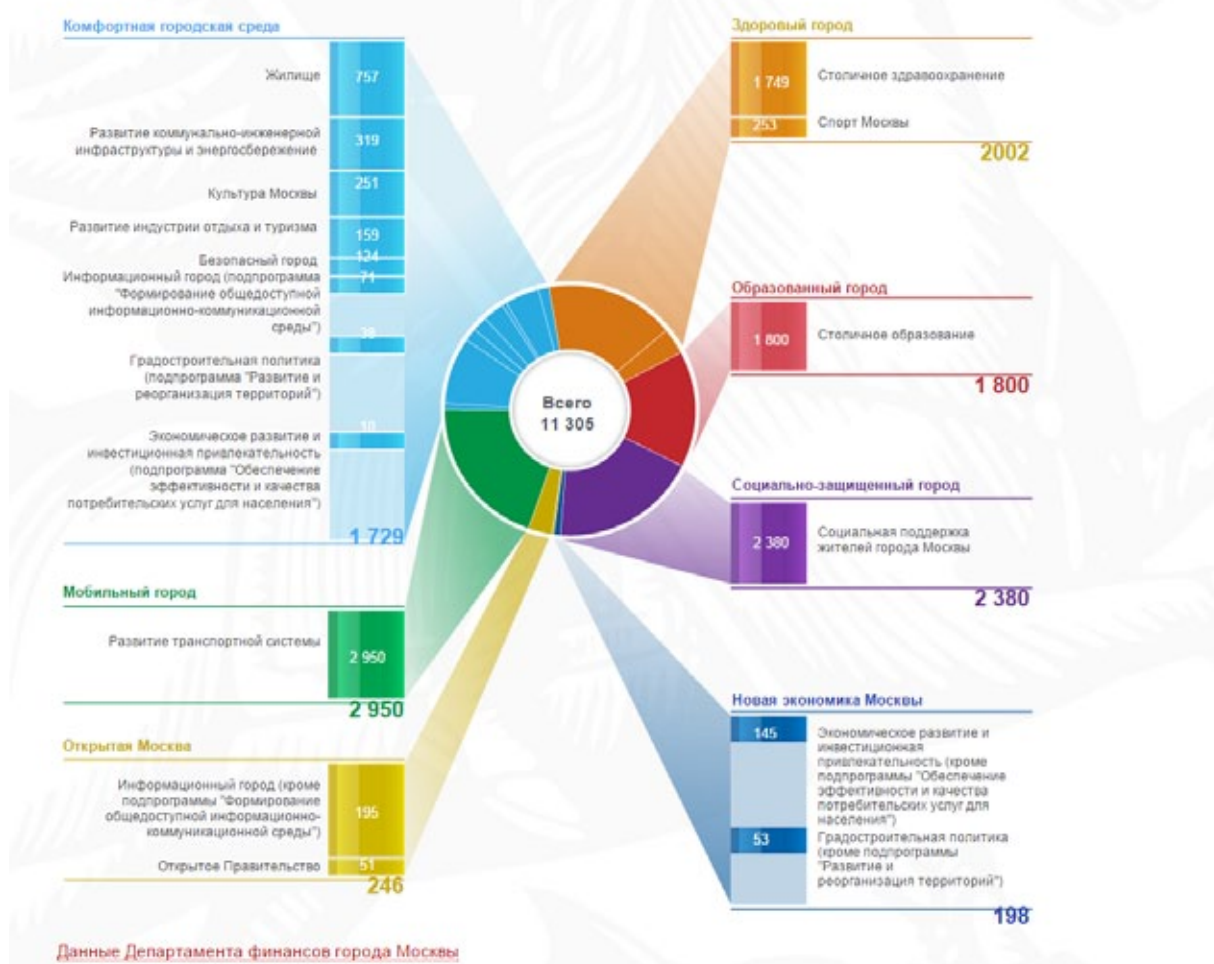




В 2016 году в бюджетах для граждан 70 субъектов Российской Федерации по сравнению с 66 в 2015 году представлена подробная информация о государственных программах, в том числе их перечень, объем расходов, основные цели и задачи, результаты реализации государственных программ.

Ряд субъектов Российской Федерации при реализации программного принципа выделяют основные направления развития региона. Например, правительство города Москвы группирует все государственные программы по 7 приоритетным направлениям: комфортная городская среда, здоровый город, образованный город, социально-защищенный город, новая экономика Москвы, открытая Москва, мобильный город.

Расходы бюджета города Москвы в разрезе основных приоритетов на 2012 – 2020 годы, млрд руб.



http://budget.mos.ru/priority_expenses

В бюджете для граждан Калужской области обозначены преимущества программного бюджета.



http://www.admoblkaluga.ru/upload/minfin/finances/open_budget/budget_for_peoples_new

В бюджете для граждан Кировской области имеются интерактивные ссылки на результаты и показатели эффективности государственных программ. По каждой государственной программе составлена отдельная подробная брошюра.

Государственные программы поддержки отраслей экономики				
Наименование государственной программы	Увеличение государственных расходов (млн. рублей)	Выс. (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Результаты реализации/Показатели эффективности реализации гос. программ
ГП "Развитие строительства и архитектуры"	1165,9	1003,2	86,0	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры"	1730,7	1706,5	98,6	Результаты Показатели эффективности
ГП "Энергоэффективность и развитие энергетики"	478,4	471,6	98,6	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие транспортной системы"	4222,7	4175,6	98,9	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие лесного хозяйства"	380,8	379,3	99,6	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата"	83,4	29,9	35,9	Результаты Показатели эффективности
ГП "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства"	336,2	304,3	90,5	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие и повышение конкурентоспособности промышленного комплекса"	10,7	10,5	98,1	Результаты Показатели эффективности
ГП "Развитие агропромышленного комплекса"	2 931,5	2 885,3	98,4	Результаты Показатели эффективности

<http://www.minfin.kirov.ru/>

Республика Крым представляет полный перечень государственных программ и подробную информацию по каждой программе с интерактивными ссылками на их полный текст(<http://minfin.rk.gov.ru/rus/info.php?id=635071>).



1.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Критерий характеризует наличие информации о финансовом обеспечении реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

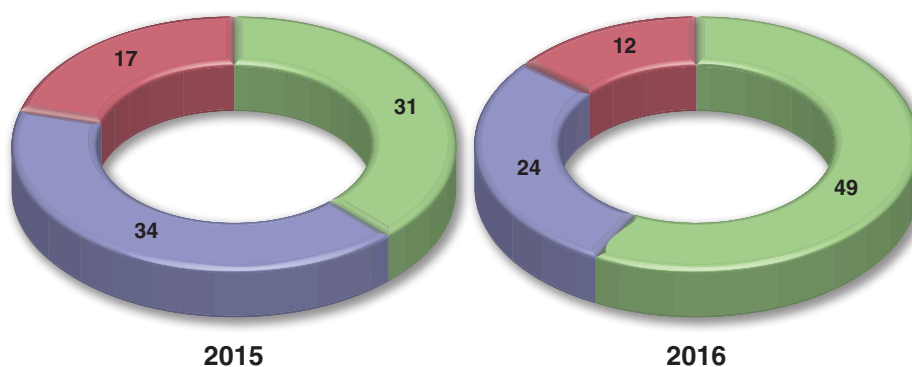
Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее также – указы) направлены на обеспечение нового, более высокого уровня жизни граждан за счет повышения эффективности государственного управления и качества работы государственного сектора, роста производительности труда и инвестиционной активности в экономике. Указы затрагивают различные сферы экономики, а также социальную политику, системы здравоохранения, образования и науки, меры по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем, качество жилищно-коммунальных услуг.

Большинство субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан представляет значительный объем информации о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации. В 2016 г. по данному критерию 49 субъектов Российской Федерации набрали максимальное количество баллов.

Пристальное внимание к реализации указов Президента Российской Федерации подтверждается ежегодным ростом числа субъектов Российской Федерации, представляющих значительный объем информации по данному критерию: с 31 субъекта Российской Федерации в 2015 году до 49 в 2016 году.

Большинство субъектов Российской Федерации детально раскрывает результаты реализации указов: выполнение программ помощи многодетным семьям, поддержка учащихся вузов, повышение заработной платы учителей, повышение качества медицинской помощи, ремонт и благоустройство воинских захоронений, переселение граждан из аварийного жилья, обеспечение жильем детей-сирот и другие, не менее важные мероприятия.

Информация об объеме расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года



- Представлен значительный объем информации
- Представлены неполные сведения
- Сведения не представлены

В бюджете для граждан Воронежской области представлены сведения о бюджетных расходах на увеличение числа дошкольных образовательных учреждений, увеличение перечня услуг многофункциональных центров, содействие трудоустройству инвалидов и другая информация.



[http://www.gfu.vrn.ru/download/BUDGETGRAZHDAN/budgetgrazhdan\(200-OZ\).pdf](http://www.gfu.vrn.ru/download/BUDGETGRAZHDAN/budgetgrazhdan(200-OZ).pdf)



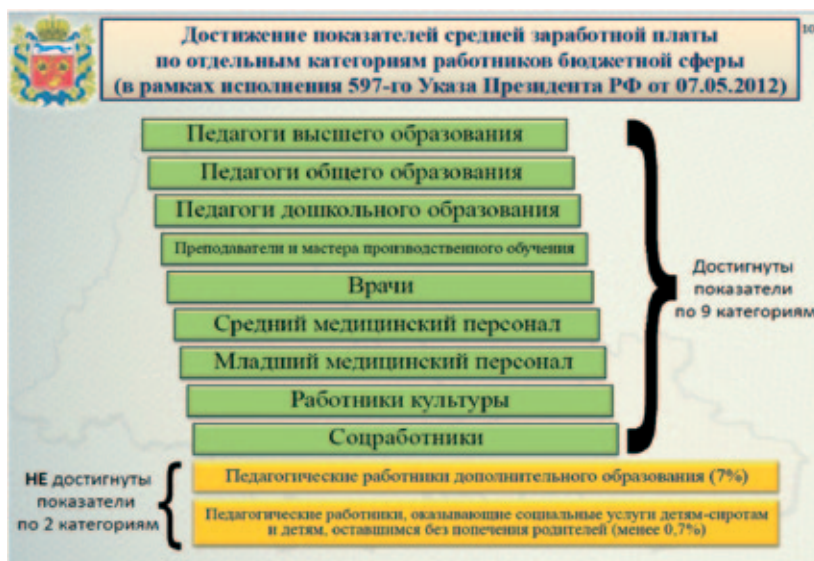
На портале правительства Новосибирской области можно ознакомиться с динамикой показателей, характеризующих уровень исполнения приоритетов социально-экономического развития, обозначенных в указах. Для граждан отдельно готовится информационная брошюра «Наглядно об указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606» (<http://www.nso.ru/page/16906>).

24 субъекта Российской Федерации в бюджете для граждан публикуют информацию об уровне заработной платы не только в учреждениях бюджетной сферы, но и в органах государственной власти.



http://www.finupr.kurganobl.ru/dokuments/bud/grd/budforgrd_15.pdf

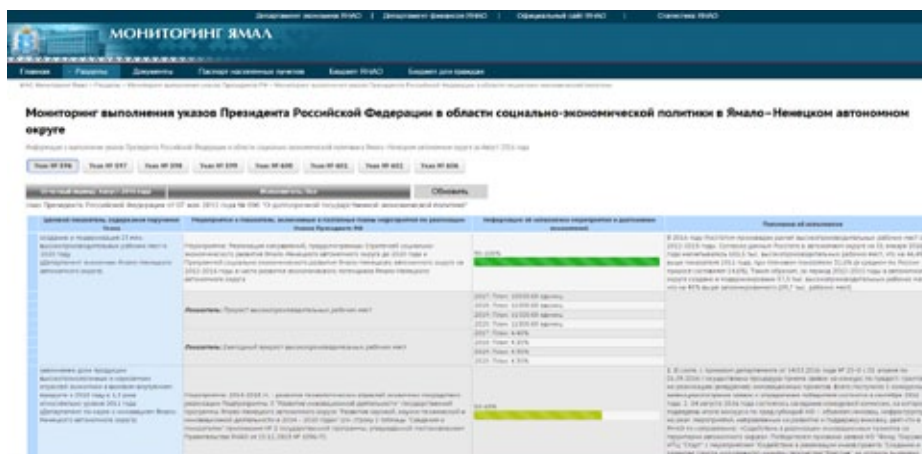
Оренбургская область наряду с успехами, достигнутыми при реализации указов, представляет информацию о невыполнении ряда целевых показателей.



<http://minfin1.orb.ru/wp-content/uploads/2016/01/budgetc/internet/budget4citizen2014pr.pdf>

В субъектах Российской Федерации много внимания уделяется мониторингу исполнения указов. Например, в информационно-аналитической системе «Мониторинг ЯМАЛ» Ямало-Ненецкого автономного округа можно в режиме реального времени ознакомиться с описанием отдельных мероприятий, целевыми показателями, содержанием поручений Президента Российской Федерации, с информацией об исполнении мероприятий и уровне достижения показателей.

Мониторинг выполнения указов Президента Российской Федерации в области социально-экономической политики в Ямало-Ненецком автономном округе



http://monitoring.yanao.ru/yamal/index.php?option=com_content&view=article&id=289:eo-0024-0002&catid=134:monitoring-ukazov-prezidenta&Itemid=707

Например, по мероприятию «Реализация направлений, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012–2016 годы» приводится динамика показателя прироста высокопроизводительных рабочих мест до 2020 года.



1.5. Представление информации в разрезе целевых групп

Критерий характеризует выделение субъектом Российской Федерации в бюджете для граждан сведений о размерах социальных выплат, пособий, льгот для отдельных целевых групп (пенсионеров, семей с детьми, инвалидов, работников государственных учреждений и т.д.).

В 2015 году социальные расходы составили более трех четвертей расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что свидетельствует об осуществлении бюджетных расходов исходя из принципа социальной справедливости для целей достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся.

Максимальный балл по критерию 5 получили 58 субъектов Российской Федерации, которые представляют расходы бюджета, учитывая интересы многих целевых групп граждан.

Значительные изменения, достигнутые субъектами Российской Федерации при формировании бюджетов для граждан, связаны с учетом интересов целевых групп.

Представление информации о бюджете в разрезе целевых групп



Так, несмотря на предъявление в 2016 году более жестких требований по данному критерию, отмечено, что в 58 субъектах Российской Федерации (по сравнению с 9 в предыдущем периоде) при составлении бюджета для граждан органы власти ориентируются на наиболее многочисленные целевые группы, выделяя 5 и более из них.

Республика Саха (Якутия) в бюджете для граждан представляет сведения о расходах бюджета по 27 целевым группам.

Ряд субъектов Российской Федерации в 2016 году начали предоставлять информацию с учетом интересов целевых групп впервые. Одним из таких регионов стала Владимирская область. Региональные власти решили не ограничивать себя форматом бюджета для граждан и создали отдельную информационную брошюру «Меры социальной поддержки граждан, предоставляемые государственными казенными учреждениями социальной защиты населения».

В ней не только рассмотрены меры социальной поддержки, но также указана информация об условиях их предоставления, включая перечень требуемых при обращении документов. В брошюре представлена контактная информация об учреждениях социальной защиты, куда граждане могут обратиться по вопросам получения мер социальной поддержки.



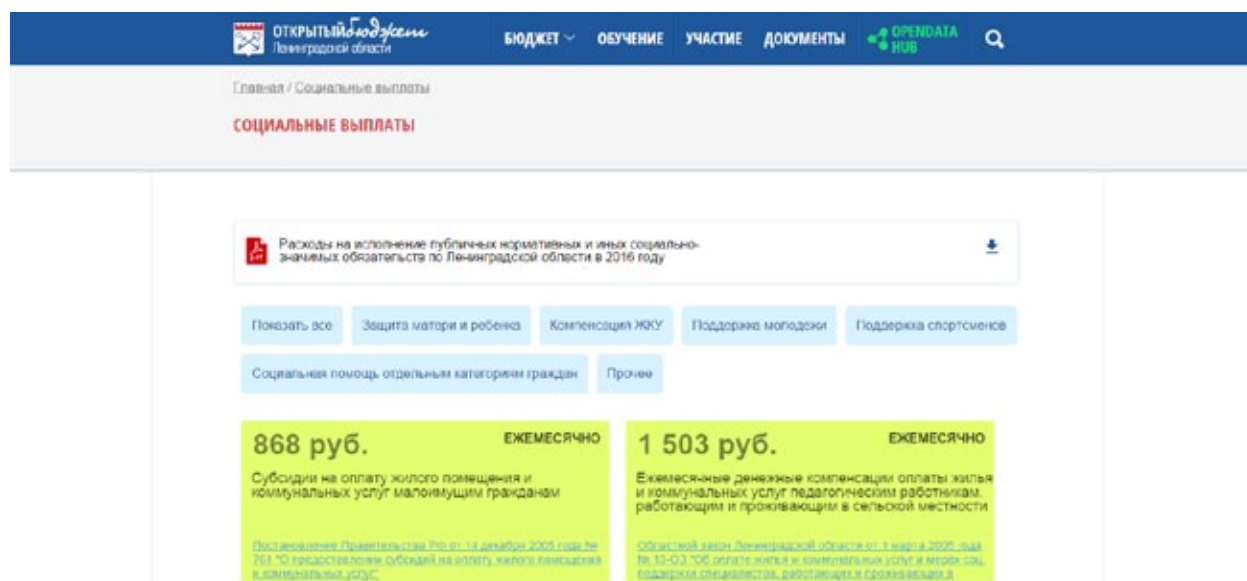
http://www.social33.ru/images/files/2016/all_in_1.pdf

У каждого субъекта Российской Федерации свой подход к формированию перечня категорий граждан, которые могут рассчитывать на поддержку из бюджета. Например, в бюджете для граждан Белгородской области выделяется 8 целевых групп. В брошюре представлен отдельный раздел — «Социально ориентированный бюджет», само название которого говорит о приоритетах политики региональных органов власти. В разделе выделены ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, граждане, имеющие детей, и многодетные семьи, дети войны, дети-сироты.



http://beldeptin.ru/inf/uploads/2013/07/for_web.pdf

В «Открытом бюджете Ленинградской области» социальные выплаты представлены в разрезе 6 категорий: защита матери и ребенка, поддержка молодежи, поддержка спортсменов, социальная помощь отдельным категориям граждан и др. Помимо названия и размера выплаты в разделе указан характер выплаты (разовый, ежегодный, ежемесячный и т.д.). Также в разделе, посвященном социальным выплатам, можно ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими указанные меры социальной поддержки.



<http://budget.lenobl.ru/new/budget/people/social/>

Воронежская область, представляя расходы социальной сферы областного бюджета, сопоставляет расходы федерального бюджета и бюджета области на обеспечение жильем детей-сирот, а также динамику расходов на предоставление компенсации за наем жилых помещений для них.



[http://www.gfu.vrn.ru/download/BUDGETGRAZHDAN/budgetgrazhdan\(200-OZ\).pdf](http://www.gfu.vrn.ru/download/BUDGETGRAZHDAN/budgetgrazhdan(200-OZ).pdf)

Многие субъекты Российской Федерации, представляя меры бюджетной поддержки, к целевым группам относят не только граждан, но и организации — например, предприятия малого бизнеса, сельхозпроизводителей, некоммерческие организации. К мерам поддержки, в частности, относят: развитие инфраструктуры информационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства; поддержку малых предприятий, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров, работ и услуг, в области промышленного производства, разработки и внедрения инновационной продукции, народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма; содействие развитию микрофинансовых организаций, позволяющих представителям малого бизнеса получить доступ к заемным средствам и др.

1.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов

Критерий характеризует предоставление субъектом Российской Федерации в бюджете для граждан сведений об общественно значимых проектах, реализуемых на территории региона.

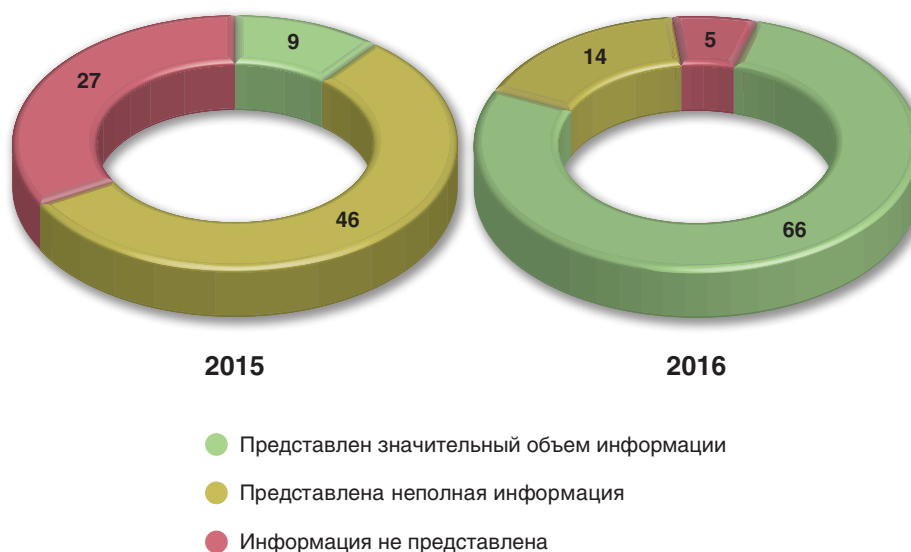
Представление расходов бюджета в разрезе проектов, непосредственно затрагивающих интересы различных целевых групп населения, является наиболее предпочтительным для понимания гражданами целей государственной политики в сфере экономики и социального развития. К общественно значимым проектам субъекты Российской Федерации относят проекты, непосредственно связанные с развитием инфраструк-



туры и социальной сферы региона, например, строительство жилья, модернизацию учреждений здравоохранения, газификацию населенных пунктов, развитие физкультуры и спорта, дорожное строительство и т.д.

66 субъектов Российской Федерации представляют в бюджетах для граждан значительный объем информации об общественно-значимых проектах.

Информация об общественно значимых проектах



Начиная с проектов закона о бюджете (законов о бюджете) на 2016 год большинство субъектов Российской Федерации (66 субъектов Российской Федерации в 2016 году по сравнению с 9 в 2015 году) в соответствующих бюджетах для граждан публикуют подробную информацию об общественно значимых проектах: перечень объектов капитального строительства, возводимых за счет бюджетных средств, объем бюджетных инвестиций, сроки сдачи объектов и т.д.

Например, на портале «Открытый бюджет Ленинградской области» размещена интерактивная карта, на которой представлены все объекты, строительство которых финансируется за счет средств областного бюджета. В режиме реального времени ведется онлайн-трансляция со строительных площадок.



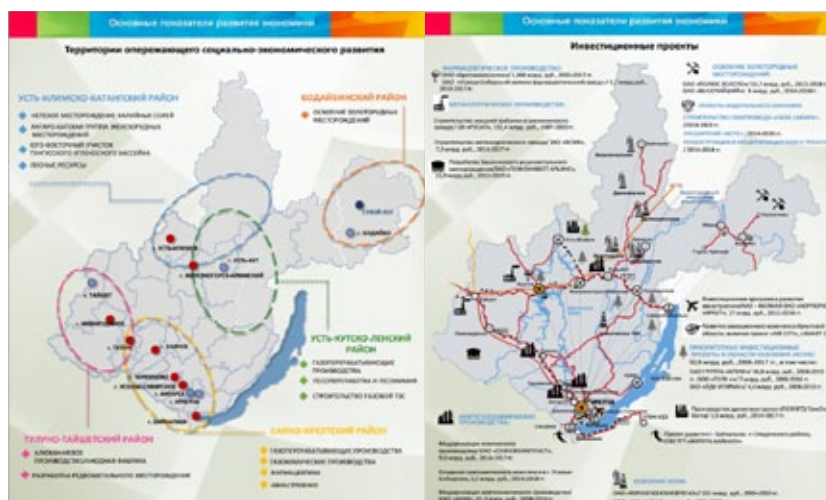
<http://www.budget.lenobl.ru/new/budget/num/region/aip/?year=2016&municipality=&branch=&page=0>

На портале управления общественными финансами Чувашской Республики приводятся сведения не только о ходе строительных работ, но и об ожидаемых конечных результатах реализации проектов. Например, строительство Республиканского клинического онкологического диспансера в городе Чебоксары позволит снизить смертность населения в Чувашской Республике от онкологических заболеваний на 6%.



<http://budget.cap.ru/Menu/Page/398#>

Социально значимый проект – это не только строительство социальных, транспортных и коммунальных объектов за счет бюджетных средств. Например, реализацию инвестиционных проектов и создание зон опережающего социально-экономического развития субъекты Российской Федерации также относят к числу общественно значимых. Масштабные мероприятия, направленные на экономическое развитие региона, способствуют созданию рабочих мест, повышению уровня заработной платы, а следовательно, и повышению уровня жизни населения. Например, в бюджете для граждан Иркутской области есть отдельный раздел, посвященный инвестиционным проектам и зонам опережающего социально-экономического развития.



http://openbudget.gfu.ru/upload/iblock/ed6/%D0%B1%D1%80%D0%BE%D1%88%D1%8E%D1%80%D0%B0_2016.pdf



Подробная информация об инвестиционных проектах, которые могут быть интересны не только жителю Астраханской области, но и потенциальному инвестору, представлена в бюджете для граждан к закону о бюджете Астраханской области на 2016 год. В брошюре представлены инвестиционные проекты, предполагающие производство конкурентоспособной продукции на базе уже существующих технологий и производственных мощностей и проекты, предполагающие внедрение новых технологий, освоение новых видов продукции и сегментов рынка в секторах экономики, имеющих наибольшие перспективы в плане импортозамещения.

1.7. Понятность информации о бюджете

Критерий характеризует доступность приводимой информации для понимания и восприятия широким кругом граждан.

Доступность информации о бюджете для восприятия широким кругом граждан оценивалась по следующим направлениям:

- наличие методических материалов субъекта Российской Федерации, регулирующих составление и публикацию бюджета для граждан;
- учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан;
- наличие глоссария в бюджете для граждан;
- представление статистических сопоставлений с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета;
- статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета;
- наличие информации об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы;
- информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами.

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО КРИТЕРИЮ 7:

Астраханская, Вологодская, Иркутская, Кировская области, Краснодарский край, Московская, Мурманская, Новгородская, Пензенская области, республики Алтай, Башкортостан, Карелия, Саха (Якутия), город Санкт-Петербург, Саратовская, Сахалинская, Тамбовская области, Удмуртская Республика, Хабаровский край

Понятность информации, представленной в бюджете для граждан



Значительная работа проведена финансовыми органами субъектов Российской Федерации по совершенствованию способов и методов предоставления сведений, направленных на повышение доступности и понятности данных в бюджетах для граждан. Это позволило отметить 27 субъектов Российской Федерации, как представивших информацию в доступном для понимания формате, по сравнению с 10 в 2015 году.

Субъекты Российской Федерации при подготовке бюджетов для граждан руководствуются Методическими рекомендациями Минфина России по подготовке бюджетов в доступном формате. В 39 субъектах Российской Федерации разработаны собственные методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан.

У пользователей бюджета для граждан 57 субъектов Российской Федерации есть возможность оценить качество, доступность и понятность содержащейся в нем информации, представить свои предложения о содержании бюджета для граждан при его формировании. Финансовые органы ряда субъектов Российской Федерации, например, Амурской, Воронежской, Омской, Свердловской, Тверской, Челябинской областей, Забайкальского и Камчатского краев, Ненецкого автономного округа, республик Дагестан, Крым, Татарстан, Чеченской Республики проводят опросы о раскрытии интересующей граждан информации о бюджете.

В бюджетах для граждан 82 субъектов Российской Федерации размещен глоссарий с основными бюджетными терминами и понятиями, изложенными доступным (понятным) языком.



Брошюра «Бюджет для граждан» к Закону о бюджете на 2016 год Хабаровского края

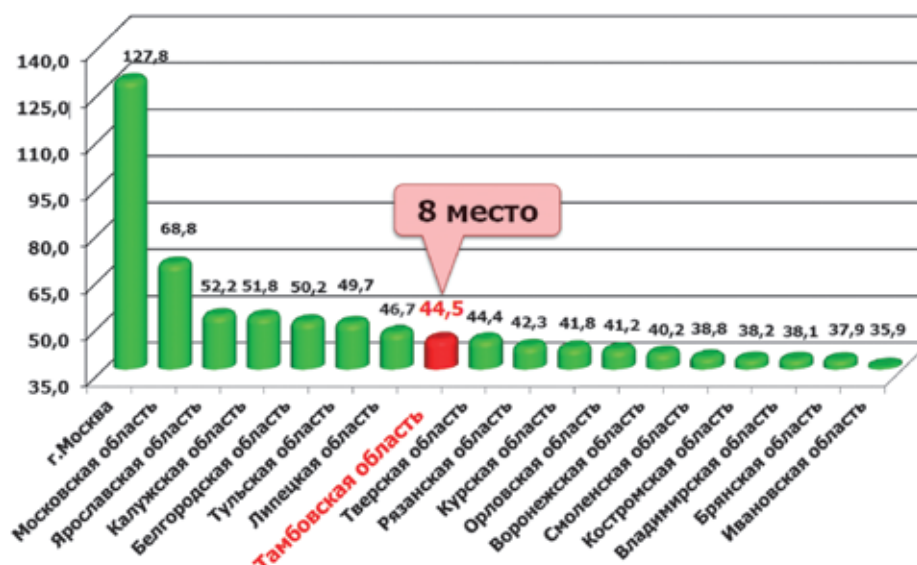
61 субъект Российской Федерации приводит статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам. Статистические сопоставления с другими регионами по расходам приводят 57 субъектов Российской Федерации.

Чаще всего сравнение проводится с субъектами одного федерального округа или со средними значениями по Российской Федерации.



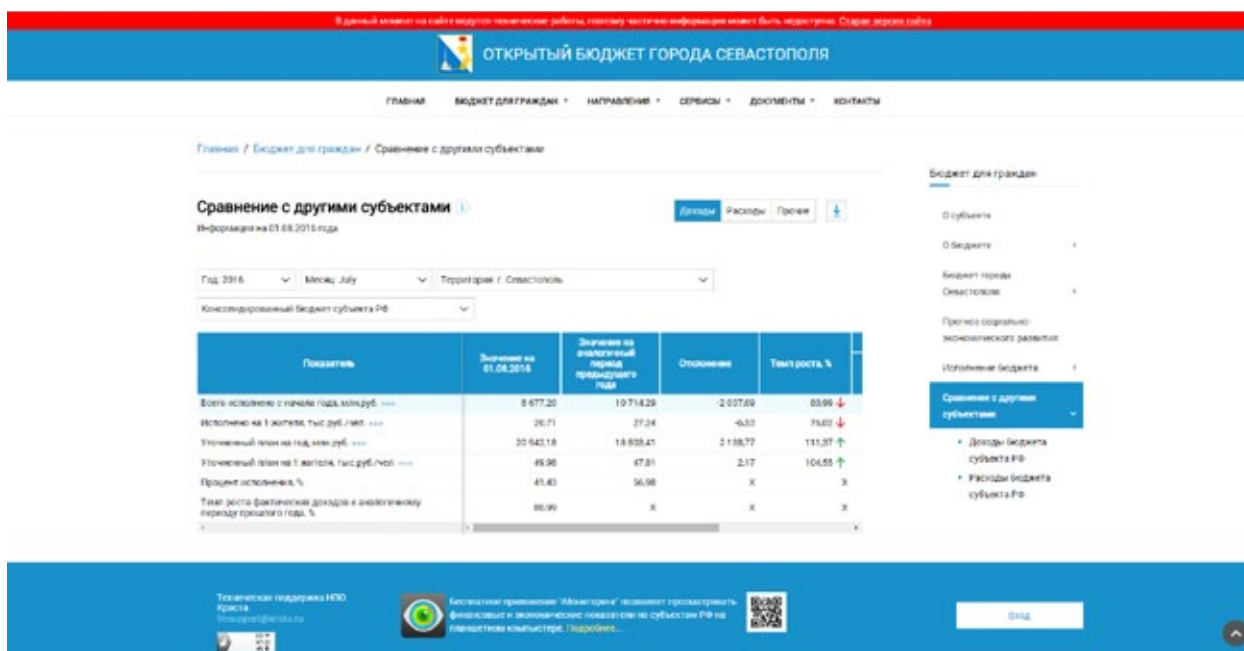
ФИНАНСОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ТАМБОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОЛУЧЕННЫЕ В 2014 ГОДУ В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ, ТЫС. РУБЛЕЙ



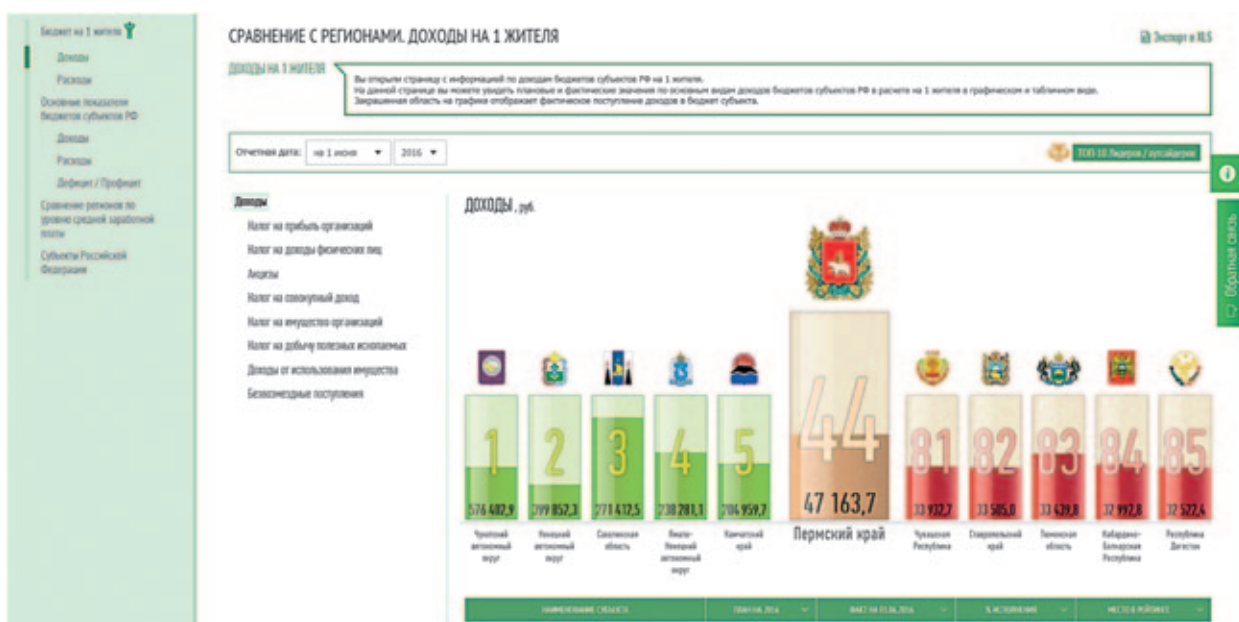


Город Севастополь представляет интересную интерактивную опцию: пользователь во всплывающем окне может выбрать месяц, год, регион и значение интересующего показателя.



<http://ob.sev.gov.ru/byudzhets-dlya-grazhdan/sravnenie-s-drugimi-sub-ektami>

Пермский край проводит сопоставления по всем субъектам Российской Федерации и по федеральным округам по бюджетным расходам на 1 жителя, доходам, расходам, дефициту бюджета и по уровню средней заработной платы. Пользователь может увидеть плановые и фактические значения в графическом и табличном виде.



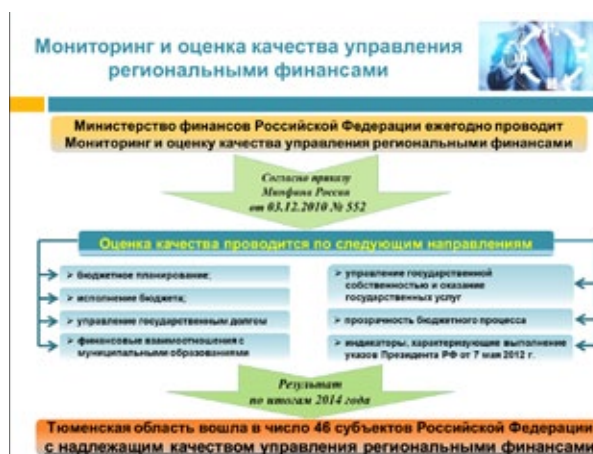
http://budget.permkrai.ru/compare_budgets/per_resident_incomes



Город Москва приводит бюджетные показатели в сравнении с показателями бюджетов других субъектов Российской Федерации в 2014 и 2015 году и крупных зарубежных мегаполисов (раздел «Основные параметры бюджетов городов мира на 2015 год» на сайте открытого бюджета города Москвы http://budget.mos.ru/main_budg_param).

Информацию об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы, например, в расчете на душу населения или на потребителя, можно найти на сайтах 62 субъектов Российской Федерации, например, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской областей, Ставропольского края, Удмуртской Республики и других регионов.

58 субъектов Российской Федерации представляют информацию о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных и качества управления региональными финансами. Среди этих регионов – республики Мордовия и Саха (Якутия), Ростовская, Рязанская, Омская, Самарская, Тюменская, Ульяновская области, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область и другие.



http://admtymen.ru/ogv_ru/finance/finance/budget/more.htm?id=11346154@cmsArticle

1.8. Визуализация бюджетных данных

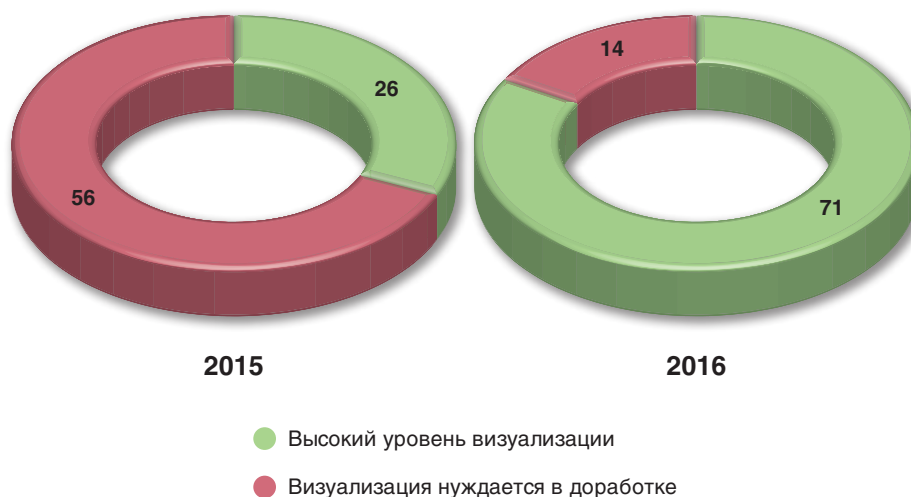
Критерий характеризует использование субъектом Российской Федерации средств и приемов, повышающих эффективность восприятия представленной информации.

Визуализация бюджетных данных — это представление сведений о бюджете и бюджетной политике в формате, адаптированном для понимания информации неподготовленным пользователем, не владеющим специальными бюджетными знаниями. Визуализация обеспечивает наиболее эффективное восприятие бюджетной информации широким кругом граждан.

Высокий уровень визуализации бюджетных данных демонстрирует 71 субъект Российской Федерации.

Представленная информация в бюджетах для граждан оценивалась с точки зрения удобства для визуального восприятия и анализа, наличия и оформления графиков, таблиц, схем и рисунков.

Визуализация бюджетных данных



Совершенствование информационных технологий и программного обеспечения отразилось на повышении уровня визуализации бюджетной информации. Профессионально оформленные брошюры и/или электронные ресурсы с качественно выполненной инфографикой, оригинальной цветовой индикацией, а в ряде случаев — с использованием интерактивных инструментов и мультимедийных приемов в 2016 году продемонстрировал 71 субъект Российской Федерации по сравнению с 26 в 2015 году.

С точки зрения наглядности представления информации для визуального восприятия и анализа можно особо отметить бюджеты для граждан следующих субъектов Российской Федерации:

- Новгородская область — бюджет для граждан на портале «Открытый бюджет Новгородской области» выполнен в виде книги, которую можно листать.



<http://portal.novkfo.ru/Menu/Page/48>

На портале также представлен фильм о бюджете Новгородской области в четырех частях.



<http://portal.novkfo.ru/Show/Content/1231>

- Иркутская область — портал «Открытый бюджет» и брошюра «Бюджет Иркутской области». На сайте представлены обучающие видео, книги и статьи, посвященные повышению финансовой грамотности взрослых и детей:

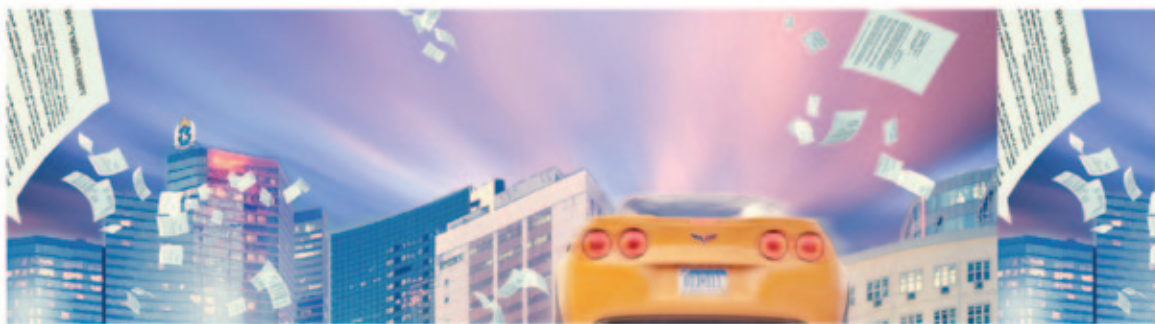


<http://openbudget.gfu.ru/openbudget/babyfinan/>

- Пермский край — портал «Понятный бюджет». На портале представлены сервисы для граждан (налоговые электронные сервисы, пенсионный калькулятор, книга, посвященная повышению финансовой грамотности);
- Московская область — портал «Открытый бюджет» и брошюра «Бюджет для граждан». На сайте много анимации, приведена подробная информация по всем бюджетным вопросам, ссылки на страницы в социальных сетях.

Интересные идеи и решения представлены на сайтах субъектов Российской Федерации:

- Ямало-Ненецкий автономный округ — компьютерная игра для повышения финансовой грамотности населения:



Перед вами необычная книга. Здесь только вы решаете, куда повернет сюжет.

Главный герой хотел всего лишь приумножить свои сбережения, а теперь его лучшему другу грозит опасность. Успет ли он спасти друга? Все зависит от вас!

По ходу игры вам будет предложено выбрать один из вариантов действий героя. Под кнопками выбора представлена справочная информация, которая может помочь сделать правильный выбор.



Данная книга предназначена для лиц старше 12 лет. Принимая участие в игре, вы подтверждаете, что вам уже исполнилось 12 лет.

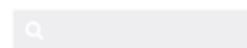
[Начать игру](#) [Отзывы](#) [Авторы](#)

http://www.yamalfin.ru/images/stories/depfin/2014/budget_for_people/

- Ставропольский край — обучающие игры и компьютерные программы «Финансовый биатлон», «Путь к финансовому успеху», «Мастер финансов», «Семейный бюджет», мультфильм «Бюджет: сколько я плачу и что получаю»;
- Оренбургская, Омская области — калькуляторы для расчета налога на доходы физических лиц, налоговых вычетов, транспортного налога, пособия по беременности и родам, семейных расходов:



БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



[Главная](#) / [Общественное участие](#) / [Калькуляторы](#)

Калькуляторы



• [Налоги на доходы физических лиц](#)



• [Семейные расходы](#)



• [Налоговые вычеты](#)



• [Пособие по беременности и родам](#)



• [Транспортный налог](#)

НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В расчетах не применяются стандартные налоговые вычеты, установленные подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации

Расчёт производится в рублях

<http://budget.orb.ru/social/calc>



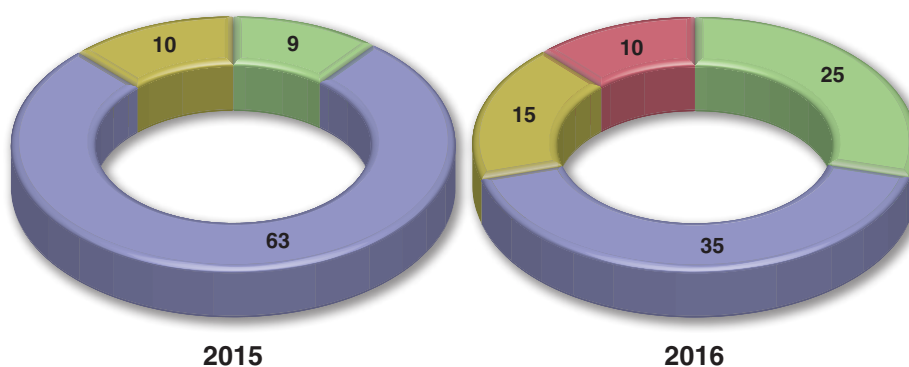
1.9. Распространение информации о бюджете

Критерий характеризует степень использования субъектом Российской Федерации различных способов распространения информации о бюджете.

Информация о бюджете может распространяться различными способами: это может быть печатная брошюра, специализированный сайт или портал открытых данных о бюджете, публикация в СМИ, страница в социальных сетях, мобильное приложение, социальная реклама и др. Бюджет для граждан может использоваться при проведении публичных слушаний, а также в процессе обучения в образовательных учреждениях.

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО КРИТЕРИЮ 9:
Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Иркутская области, Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский и Красноярский края, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новгородская, Омская, Пензенская области, Пермский край, республики Адыгея, Алтай, Саха (Якутия), Ростовская область, город Санкт-Петербург, Саратовская область, Ставропольский край, Тамбовская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Качество распространения информации о бюджете



- Максимально используются возможности для распространения бюджета для граждан
- Активно используются возможности для распространения бюджета для граждан
- Дополнительные способы распространения бюджета для граждан используются недостаточно
- Дополнительные способы распространения бюджета для граждан не используются



Перечень каналов распространения бюджетов для граждан и способы их применения ежегодно расширяются. В 2016 году максимально задействовали возможности распространения бюджетов для граждан 25 субъектов Российской Федерации по сравнению с 9 в 2015 году.

Большинство субъектов Российской Федерации имеет специализированные ресурсы в сети Интернет, которые содержат бюджетные данные в доступном для граждан формате, или использует сайты финансовых органов, а также публикует брошюру «Бюджет для граждан». Многие из субъектов Российской Федерации используют дополнительные возможности распространения информации о бюджете, направляя бюджет, сформированный в доступном формате, в муниципальные образования, общественные советы при органах исполнительной власти, в образовательные учреждения, некоммерческие организации.

60 субъектов Российской Федерации отметили, что используют бюджет для граждан при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета.

Например, бюджет для граждан к проекту закона о бюджете города Санкт-Петербурга доступен для граждан в период проведения публичных слушаний по проекту бюджета, а также представляется депутатам Законодательного собрания города. Бюджет для граждан к отчету об исполнении бюджета публикуется вместе с информацией о проведении публичных слушаний. Часто информация из бюджета для граждан используется для подготовки ответов на вопросы граждан, поступающие в процессе проведения публичных слушаний.

Бюджет для граждан может выполнять просветительскую функцию, например, разъясняя трудные для неподготовленного пользователя термины, в частности, что такое неналоговые доходы, межбюджетные трансферты, управление бюджетными рисками, выравнивание бюджетной обеспеченности и т.д. Поэтому многие субъекты Российской Федерации (всего 39 субъектов Российской Федерации) отметили, что используют бюджет для граждан в процессе обучения в образовательных учреждениях, в том числе в формате брошюры, интернет-ресурса, в видеоформате.

Например, в республиках Карелия и Коми бюджет для граждан используется в качестве раздаточного материала при проведении встреч со студентами образовательных учреждений и открытых уроков. В Ставропольском крае и Саратовской области бюджет для граждан направляется в высшие учебные заведения. Подписчиком официальной страницы «Бюджет для граждан» Саратовской области в социальной сети Twitter является Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина.

В 35 субъектах Российской Федерации бюджет для граждан используется в качестве источника информации для средств массовой информации. Печатные издания и сайты СМИ размещают информацию о бюджете для граждан, используют сведения о бюджете из него в печати.

В Мурманской области создан Электронный каталог детских рисунков «Бюджет: взгляд молодого поколения», который размещен на странице сайта Министерства финансов Мурманской области «Бюджет для всех».



<http://b4u.gov-murman.ru/index.php?idMenu=1383>

В 2016 году 46 субъектов Российской Федерации разместили информацию о бюджете в социальных сетях. Например, Оренбургская область и Приморский край используют для целей популяризации информации о бюджете социальную сеть Facebook, республики Алтай, Адыгея, Бурятия и Московская область — Twitter, Республика Тыва и Омская область — Вконтакте.



<https://www.facebook.com/departamentfinpk/>

Повышению заинтересованности граждан в информации о бюджете и их вовлечению в бюджетный процесс способствуют организация и проведение в ряде субъектов Российской Федерации конкурсов проектов по формированию бюджета для граждан в понятной и доступной форме, а также голосований по содержанию бюджета для граждан. Конкурсы проводят, например, Краснодарский и Красноярский края. Голосование онлайн по вопросам содержания бюджета для граждан проводит Свердловская область и ряд других субъектов Российской Федерации.

В Астраханской области проведен конкурс «Бюджет для граждан», по итогам которого особо выделена работа студентов ГБПОУАО «Астраханский колледж вычислительной техники». Работа участвовала в конкурсе по направлению наиболее востребованных вопросов о бюджете и победила в номинации «За оригинальный подход к представлению информации о бюджете». Оригинальность работы заключается в представлении информации об основных аспектах бюджета области в форме буклета «Что такое бюджет и с чем его едят?» с использованием приложения для считывания QR-кодов.

Совместно с буклетом были разработаны наклейки с использованием QR-кодов для размещения в торговых центрах, общественном транспорте, больницах, образовательных учреждениях, учреждениях социальной направленности и т.д.



<https://minfin.astrobl.ru/sites/default/files/documents/prezent/31032016.pdf>



1.10. Взаимодействие с гражданами в ходе планирования и исполнения бюджета

Критерий характеризует формы и способы взаимодействия с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета: предоставление возможности участвовать в обсуждении бюджетных проблем, оставлять комментарии и обмениваться мнениями, вести обсуждение по бюджетным вопросам и др.

В рамках данного критерия анализировались:

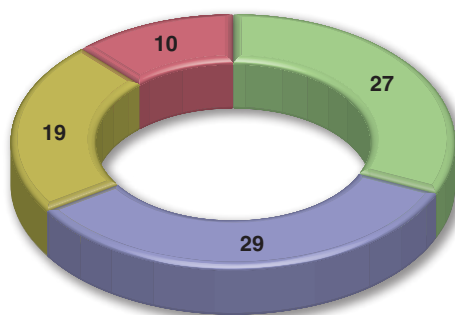
- наличие «обратной связи» с гражданами при размещении бюджета для граждан в электронном формате;
- возможность задать вопрос и публикация ответов на часто задаваемые вопросы;
- наличие возможности у пользователей оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в форумах);
- отслеживание финансовым органом посещаемости электронного ресурса;
- наличие скачиваемого контента электронных ресурсов;
- наличие альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе формирования и исполнения бюджета;
- наличие в бюджете для граждан контактной информации.

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ ПО КРИТЕРИЮ 10:

Алтайский край, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Калининградская области, Краснодарский и Красноярский края, Ленинградская область, город Москва, Московская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Пензенская области, Пермский край, республики Алтай, Башкортостан, Коми, Северная Осетия – Алания, город Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ставропольский край, Тамбовская, Тверская, Ульяновская области, Хабаровский край

В наибольшей степени различные формы и способы участия граждан в бюджетном процессе используют 26 субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и использования бюджета



2016

- Высокий уровень взаимодействия
- Возможности взаимодействия с гражданами используются недостаточно
- Минимальный уровень взаимодействия
- Низкий уровень взаимодействия

Различные формы обратной связи с гражданами использует большинство субъектов Российской Федерации. 78 субъектов Российской Федерации предоставляют возможность всем заинтересованным пользователям задать вопрос разработчику документа с использованием «обратной связи», горячей линии или онлайн-приемной.

Финансовые органы 36 субъектов Российской Федерации на сайтах и порталах бюджета для граждан публикуют ответы на часто задаваемые вопросы.

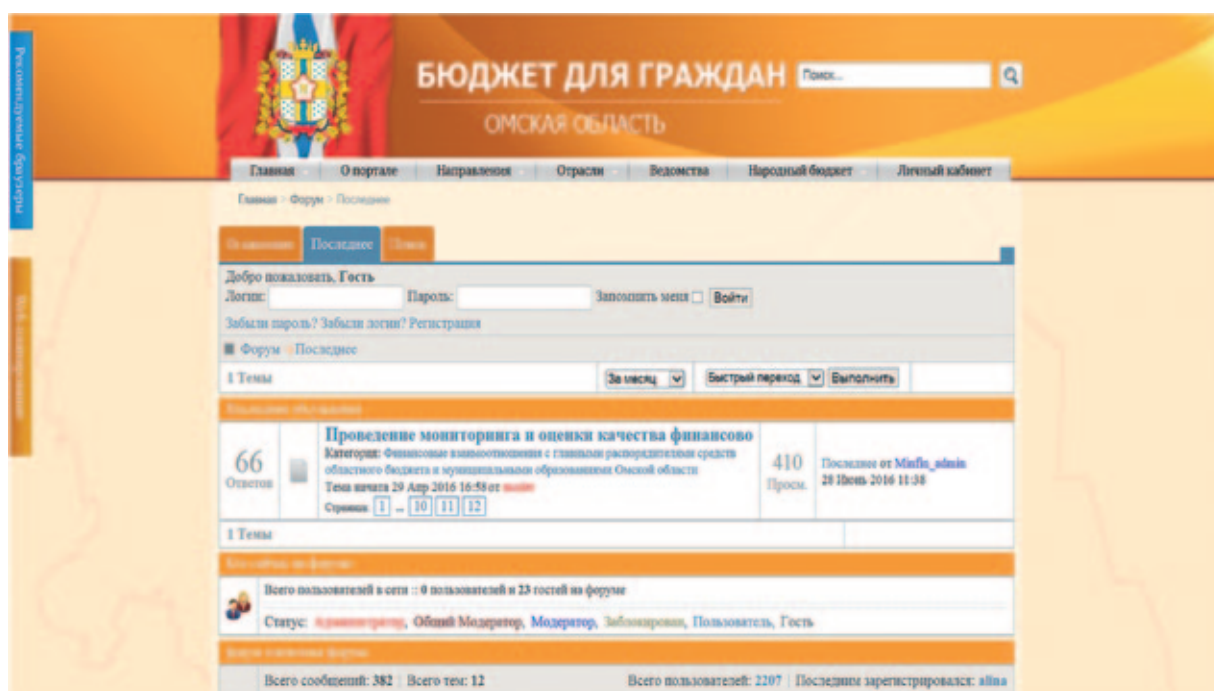
У посетителей сайта «Открытый бюджет Московской области» есть возможность задать разработчику документа вопрос через сервис «Вопрос-ответ» (<http://budget.mosreg.ru/questions/>), сервис «Электронное письмо» (<http://budget.mosreg.ru/blog/portfolio-item/technicheskaya-potderzhka/>) и на форуме портала «Открытый бюджет Московской области» (<http://budget.mosreg.ru/blog/portfolio-item/forum/>). Пользователи дают предложения по наполнению портала «Открытый бюджет», обсуждают вопросы финансовой сферы и публикуемые бюджетные данные, оставляют предложения по содержанию бюджета для граждан.

В Мурманской области у пользователя есть возможность внести предложения по portalу «Бюджет для всех», задать вопрос профильному органу исполнительной власти, внести предложение Общественному совету. На сайте публикуются результаты опросов.



<http://b4u.gov-murman.ru/index.php?idMenu=1378>

На порталах «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет» и других аналогичных информационных ресурсах у участников онлайн-форумов 45 субъектов Российской Федерации есть возможность обмениваться мнениями, вести обсуждение, оставлять комментарии по бюджетным вопросам. Ряд субъектов Российской Федерации, например, Омская область, публикуют статистику самых популярных бюджетных тем.



<http://budget.omsk.ifinmon.ru/index.php/forum/recent>

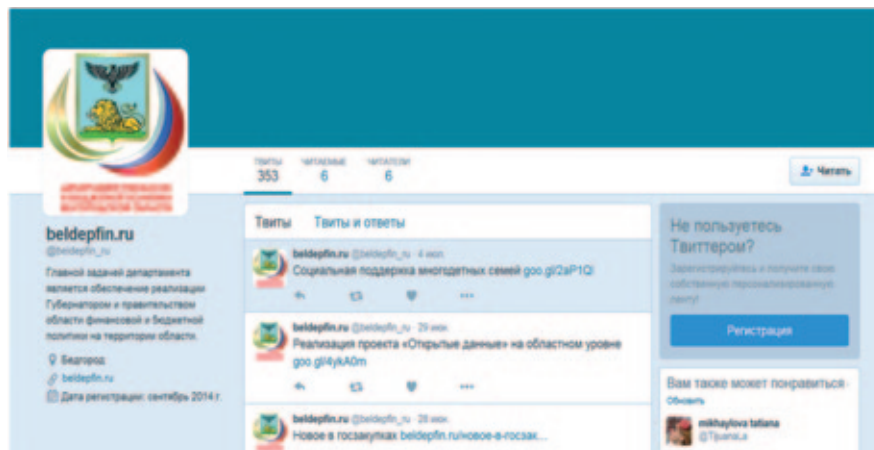
Пользователи сайтов и порталов, посвященных бюджету для граждан, Алтайского края, Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Нижегородской областей и других субъектов Российской Федерации, могут подавать обращения по всем интересующим вопросам, связанным с исполнением бюджета, государственным долгом, государственными программами, местными бюджетами и т.д.

Например, на портале «Понятный бюджет» Пермского края публикуются вопросы и обращения пользователей; доступны все ответы на заданные вопросы, предлагается принять участие в опросах.



<http://budget.permkrai.ru/>

Сайт департамента финансов Белгородской области содержит ссылки на свои официальные страницы в социальных сетях Facebook <https://www.facebook.com/beldepfinru>) и Twitter (https://twitter.com/beldepfin_ru). В аккаунтах департамента каждый желающий может получить регулярно публикуемую информацию по «Бюджету для граждан», а также оперативно получить ответы на обращения, задав вопросы в разделе сайта «Обращения граждан» (<http://beldepfin.ru/обращения-граждан-2/>).



https://twitter.com/beldepfin_ru

У пользователей бюджета для граждан Ленинградской области есть возможность представлять интересные предложения по публикации материалов о бюджете Ленинградской области или совершенствованию бюджетной политики, предлагать идеи по разработке полезных и нужных приложений и сервисов на основе открытых данных о бюджете. В разделе «Предложите идею» участник форума может поделиться любой интересной идеей. В разделе «Выберите 3 приоритетных направления расходования средств бюджета» любой гражданин может поделиться своим мнением о том, какое направление бюджетных расходов должно быть наиболее приоритетным, куда следует в первую очередь направлять бюджетные средства, какие должны быть построены объекты и др.



<http://budget.lenreg.ru/new/takepart/>



Финансовые органы 68 субъектов Российской Федерации отслеживают посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан: ведут статистику посещений и уникальных пользователей, указывая их количество. Например, Министерство финансов Омской области отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет области. За 2015 год количество посещений портала «Бюджет для граждан. Омская область» составило — 119 139, а количество уникальных пользователей составило — 23 392.

На электронных ресурсах 46 субъектов Российской Федерации, на которых осуществляется публикация бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса и ведется статистика обращений к скачиваемому контенту. У пользователя есть возможность просмотреть и скачать нормативные правовые акты, статистические данные, аналитические материалы, другую информацию.

В субъектах Российской Федерации расширяются формы использования альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в процессе принятия и исполнения бюджета.

Например, начиная с 2011 года правительство Пермского края совместно с органами местного самоуправления реализует проект по активизации института самообложения граждан в муниципальных образованиях Пермского края. Мероприятия, направленные на развитие института самообложения граждан в Пермском крае, включены в подпрограмму «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и развитие территорий».



<http://minter.permkrai.ru/index/staticview/id/204/>

В городе Москве запущен краудсорсинг-проект, участвуя в котором каждый пользователь может предлагать идеи в рамках заданной темы. Все идеи передаются экспертам для анализа и обсуждаются участниками. Лучшие идеи реализуются Правительством Москвы. Технологический процесс открытой современной площадки (crowd.mos.ru) построен на полном цикле работы с идеями москвичей «Идея → Экспертный отбор → Обсуждение → Голосование → Реализация» — и позволяет решать самые сложные задачи совместно.

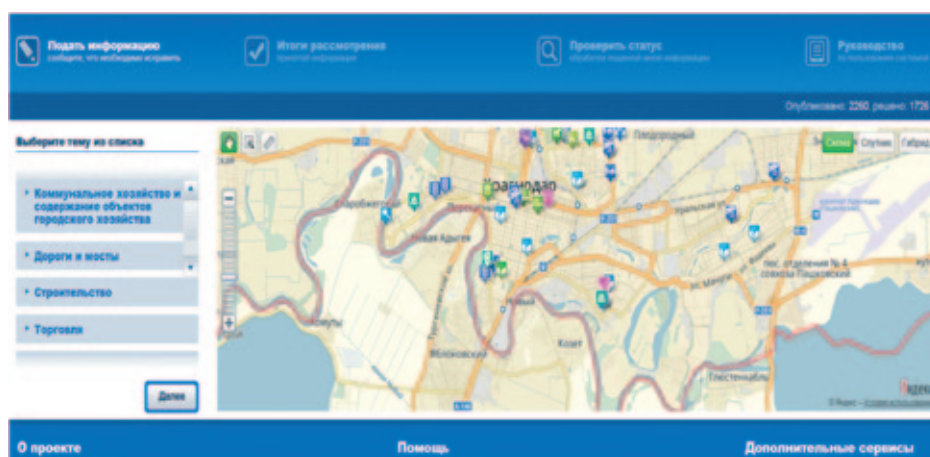


<http://crowd.mos.ru/>

Правительство Калининградской области поддерживает реализацию Программ конкретных дел во всех муниципальных образованиях области. В 2016 году на реализацию мероприятий муниципальных Программ конкретных дел предусмотрено 92 млн рублей из областного бюджета. Муниципальные программы благоустройства особо выделяются как одно из ключевых направлений совместной работы регионального правительства с муниципальными образованиями области. Главное условие для получения софинансирования из областного бюджета — предварительное широкое обсуждение мероприятий с жителями населенных пунктов. Программы составлены по запросам жителей и согласованы с советами депутатов на местном уровне.

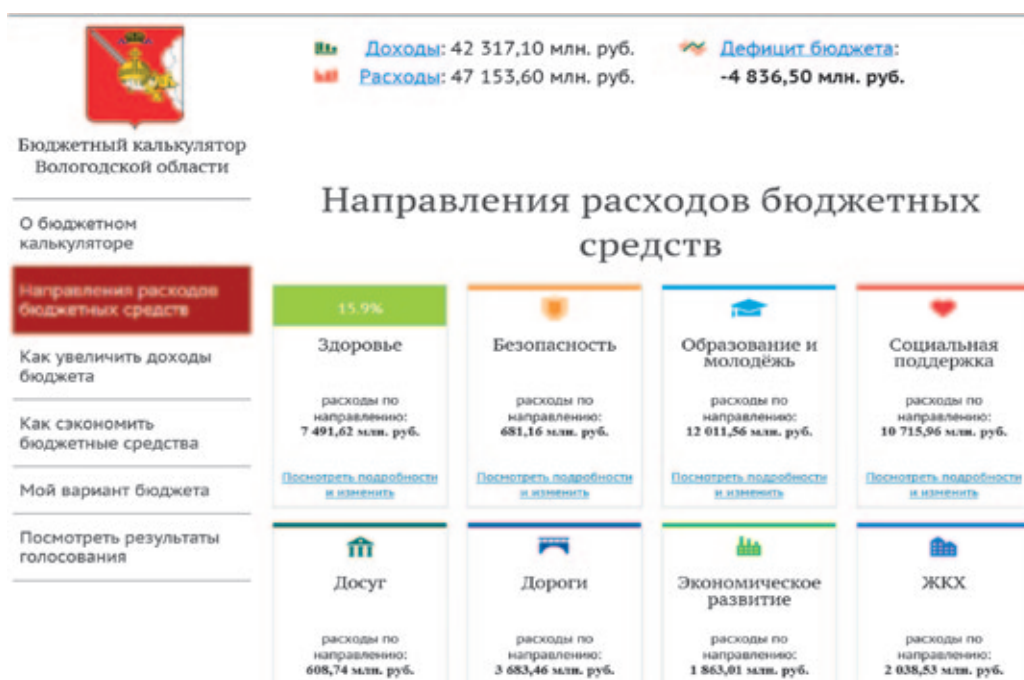
Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края организовал сбор предложений по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края. Предложения принимаются от участников публичных консультаций (физических и юридических лиц, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научных и экспертных организаций). На сайте администрации заинтересованные пользователи могут принять участие в проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Краснодарского края.

В Краснодарском крае действуют порталы (информационные ресурсы) «Мониторинг и анализ показателей финансовой и социально-экономической сферы Краснодарского края» (krasnodar.ifinmon.ru), «Государственные программы Краснодарского края» (monitoring.krasnodar.ru), «Инвестиционный портал Краснодарского края» (investkuban.ru); портал «Открытое правительство Краснодарского края» (open.krasnodar.ru). На сайте информационной системы «Общественный контроль» осуществляется прием информации по вопросам обслуживания и развития инфраструктуры Краснодарского края.



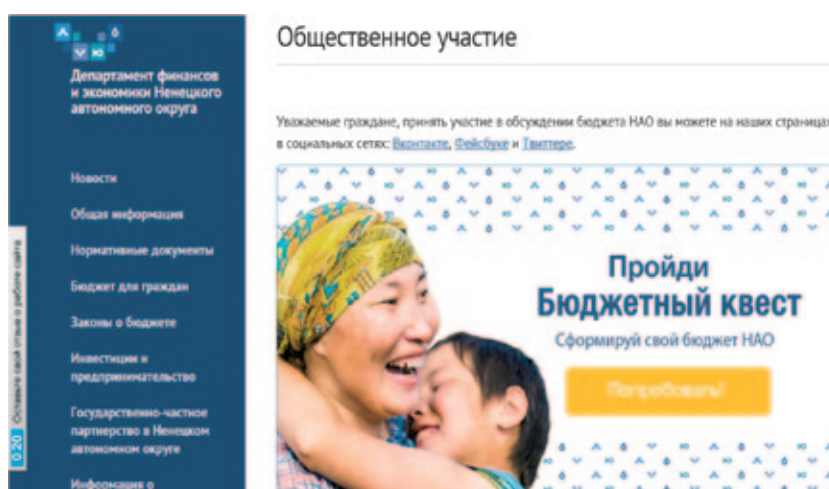
<http://nk.krasnodar.ru/>

В 2014 году в Кабардино-Балкарской Республике, Ставропольском крае, Вологодской и Нижегородской областях, а также в 12 муниципальных образованиях, расположенных на их территории, на сайтах финансовых органов размещена модель бюджетного калькулятора. Бюджетный калькулятор представляет собой интерактивное отображение доходных и расходных статей бюджета, которые пользователи могут изменять в пределах бюджетных ограничений в режиме онлайн с отображением результатов таких изменений. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления получают свод предложенных гражданами изменений, что способствует лучшему пониманию потребностей и ожиданий граждан, позволяет оценить потенциал новых бюджетных инициатив и использовать их в бюджетном процессе. С 2016 года бюджетный калькулятор стартовал в Ленинградской области.



<http://region.region35.citizens-budget.ru/directions-of-spending>

По инициативе губернатора Ненецкого автономного округа на сайте администрации округа запущена онлайн-игра, моделирующая реальную ситуацию с бюджетом округа. Жителям предлагается секвестрировать бюджет на три миллиарда рублей — именно столько округ рискует не получить из-за упавших доходов от добычи нефти в текущем году. «Бюджетный квест» разработан Ненецким информационно-аналитическим центром. Платформа включает восемь разделов, аналогичных главным направлениям расходов бюджета: образование, культура и спорт, здравоохранение, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, промышленность и экология, сохранение традиций, управление округом. Результаты игры станут основой для аналитического исследования и могут лечь в основу принятия управленческих решений властью округа.

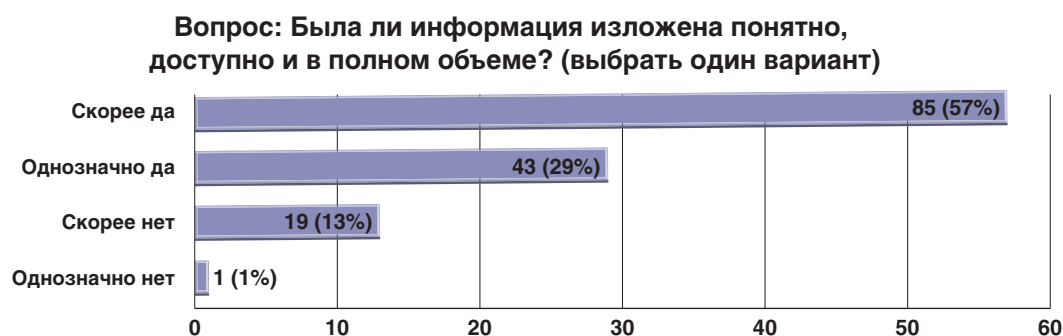


<http://dfei.adm-nao.ru/byudzheth-dlya-grazhdan/obshestvennoe-uchastie/>

48 субъектов Российской Федерации в той или иной форме взаимодействуют с гражданами при формировании бюджета, активно используя проведение онлайн-опросов, посвященных представлению сведений о бюджете.

Например, в подразделе «Общественное участие» на сайте министерства финансов Мурманской области размещена информация о проведении опросов и анкета с вопросами, в том числе по бюджету на 2015 год. Заполнить анкету можно онлайн и направить ее в министерство финансов области.

В этом же подразделе содержится оценка пользователями содержания брошюры «Бюджет для граждан»:





На сайте министерства финансов Республики Коми в социальной сети (<https://vk.com/minfinrk>) публикуются итоги опросов, проведенных министерством, а также проводится прямое анкетирование.

Министерство финансов Иркутской области предлагает следующую форму взаимодействия с гражданами: все желающие могут принять участие в обсуждении вопросов планирования и управления общественными финансами, ответив на вопросы анкеты.

На сайте приводятся результаты опросов:



<http://gfu.ru/vote/>

В брошюрах и на порталах открытых бюджетов 70 субъектов Российской Федерации приводится подробная контактная информация о местонахождении, телефонах, адресах электронной почты, графике работы финансового органа публично-правового образования и графике личного приема граждан руководством финансового органа. Некоторые субъекты Российской Федерации размещают информацию о формах участия граждан в публичных слушаниях и механизмах взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования.

1.11. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации

Оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан основана на 38 основных (и 5 дополнительных) вопросах анкеты, заполненной и представленной финансовыми органами субъектов Российской Федерации в Минфин России. Каждый регион получил соответствующий балл из 81 возможного, который определил его место в сводной оценке.

Ответы субъектов Российской Федерации на вопросы анкеты послужили базой для начисления баллов¹ (от 0 до 6 баллов — в случае дифференцированной оценки и 0 или 1 — в случае бинарной оценки). Сводная оценка уровня представления сведений о бюджете по субъекту Российской Федерации сформирована исходя из суммы баллов по десяти критериям и дополнительным вопросам.

Прежде всего обращает на себя внимание, что в оценке 2016 года отсутствуют субъекты Российской Федерации, бюджеты для граждан которых находятся на стадии разработки. В этой связи наименования групп были скорректированы.

По итогам сводной оценки произведено распределение субъектов Российской Федерации по четырем группам:

- представляющие **значительный** объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (2/3 от максимального количества баллов и более);
- представляющие **расширенный** объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (1/2 от максимального количества баллов до 2/3);
- представляющие **базовый** объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (1/3 от максимального количества баллов до 1/2);
- представляющие **минимальный** объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (менее 1/3 от максимального количества баллов).

Высокий уровень открытости бюджетных данных в регионах-лидерах подтверждается данными рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных 2016 года по итогам двух этапов (см. приложение 1 к Докладу).

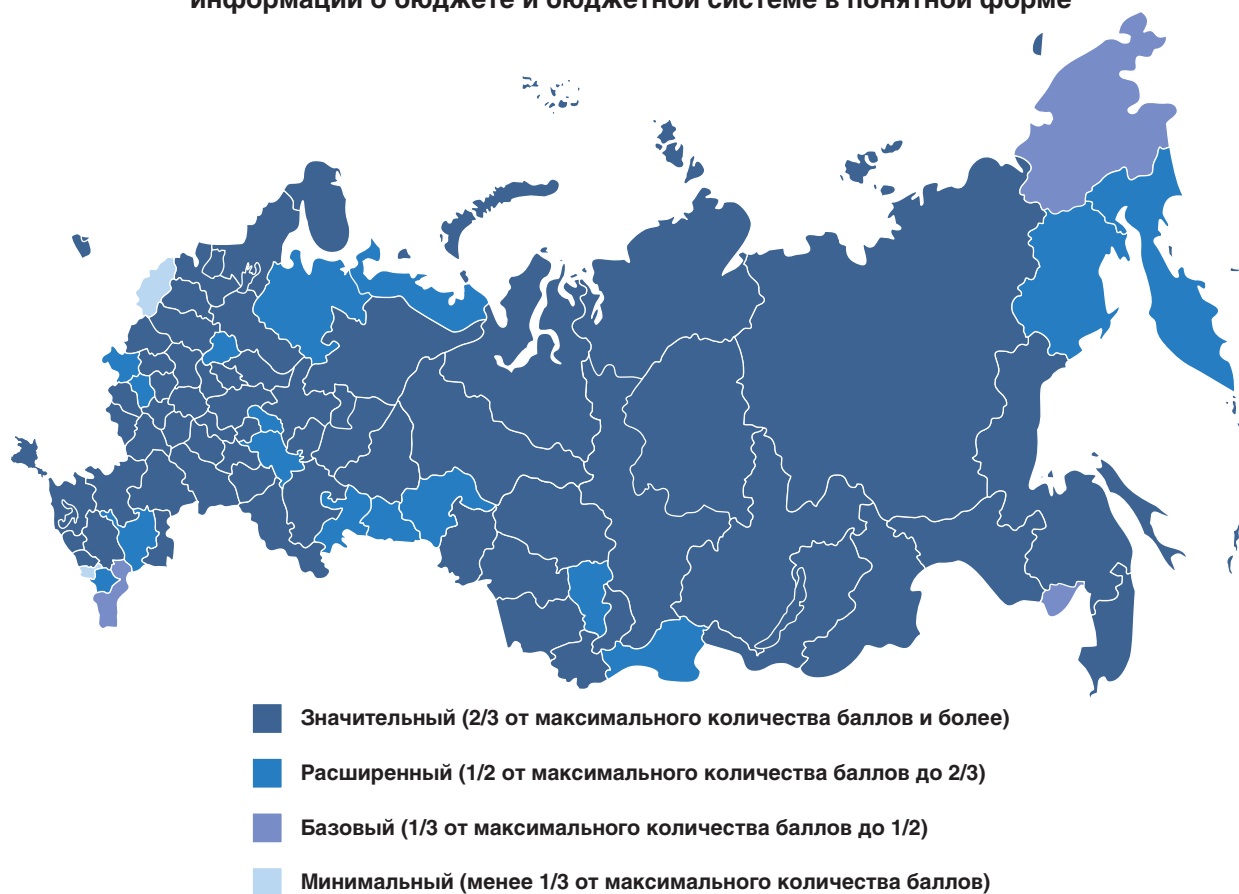
При этом следует отдельно отметить прогресс в сфере открытости и формирования бюджета для граждан таких субъектов Российской Федерации, как Ставропольский и Приморский края, Саратовская и Калининградская области, которые по итогам 2016 года по сравнению с оценкой 2013 года переместились из группы регионов, предоставляющих недостаточную информацию гражданам о бюджете, в группу регионов-лидеров.

Кроме того, начиная с 2013 года в ряде субъектов Российской Федерации отмечены значительные улучшения по отдельным критериям. Так, по критерию, связанному с общими параметрами бюджета, прогресс достигнут Омской областью. Волгоградская область добилась прогресса по критериям, направленным на оценку предоставления информации в разрезе целевых групп, а также данных о расходах на реализацию

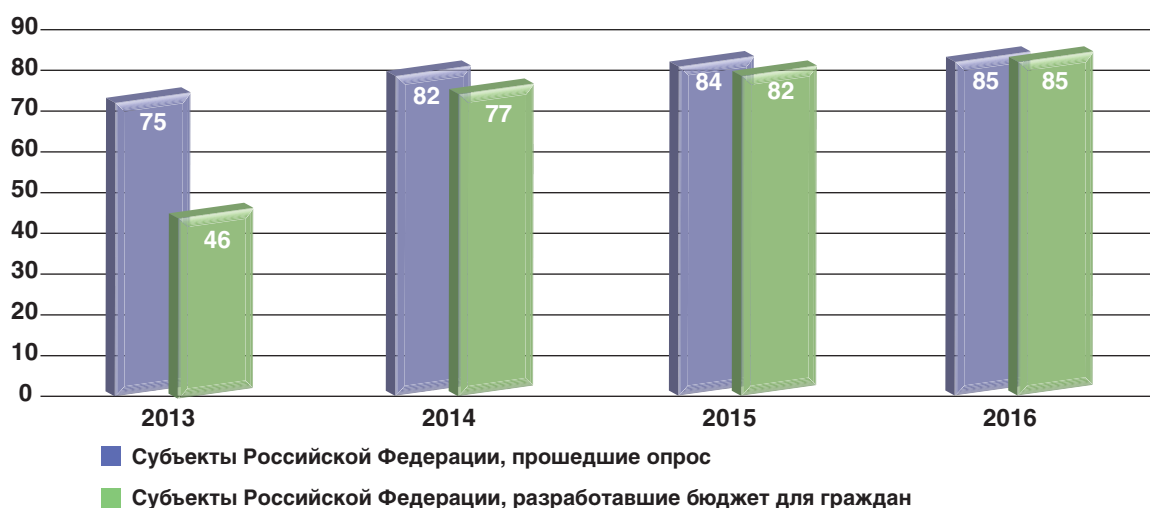
¹ Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете в понятной форме по десяти критериям приведена в приложении 2.



Сводная оценка уровня представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете и бюджетной системе в понятной форме



указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В 2016 году субъекты Российской Федерации при подготовке бюджетов для граждан уделили внимание повышению доступности приводимой информации для понимания и восприятия широким кругом граждан и использованию средств и приемов, повышающих эффективность восприятия представленной информации. Так, Ярославская область достигла прогресса по критерию понятности информации о бюджете, Чеченская Республика — в части визуализации бюджетных данных.





Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в опросе, проводимом Минфином России, возрастало с каждым годом. В 2013 году только 46 субъектов Федерации ответили, что ежегодно разрабатывают материалы о бюджетах в доступной для граждан форме. За три прошедших бюджетных цикла все остальные субъекты Российской Федерации также включились в работу по обеспечению открытости (понятности) бюджетных данных для населения.

В целом данные ежегодного анализа свидетельствуют о росте заинтересованности и участия финансовых органов как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований, по всем направлениям проекта «Бюджет для граждан».



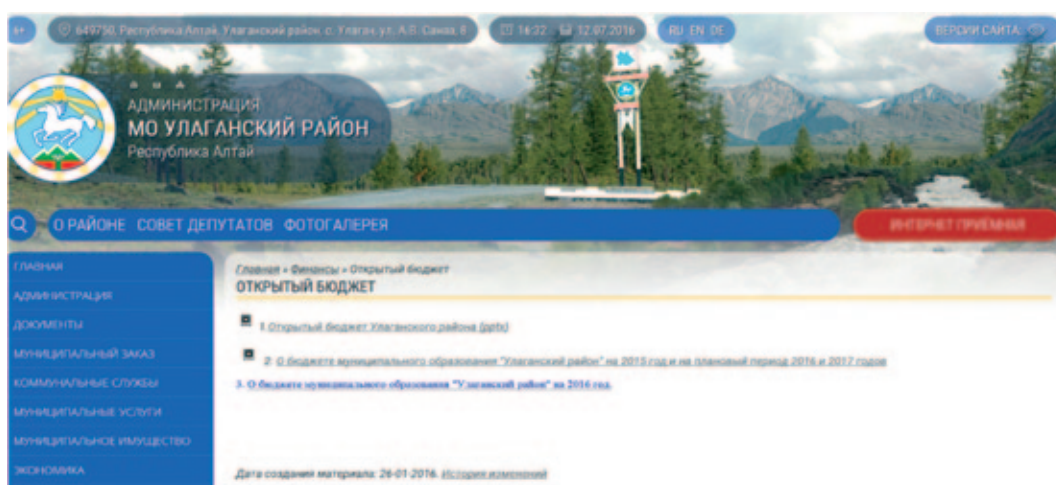
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

Субъекты Российской Федерации используют различные формы и способы организации работы с муниципальными образованиями по представлению бюджетов в доступном для понимания формате. Во многих субъектах Российской Федерации ведется методическая поддержка муниципальных образований, осуществляется мониторинг подготовки бюджетов в доступном формате, проводится обучение, организуются региональные конкурсы по разработке предложений по формированию бюджета для граждан на муниципальном уровне.

В Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Оренбургской, Смоленской, Ярославской областях, Ставропольском крае и других субъектах Российской Федерации проводится методическая работа с муниципальными образованиями по подготовке бюджетов для граждан и вовлечению граждан в бюджетный процесс, организуются конкурсы муниципальных образований на лучший бюджет для граждан.

Финансовые органы Белгородской, Костромской, Мурманской областей, Пермского края и других субъектов Российской Федерации при проведении оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях учитывают достижение показателя по индикатору «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления информации о местном бюджете в доступной для граждан форме».

В Алтайском крае при активном участии муниципальных образований ежегодно проводится конкурс «Бюджет для граждан» в целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами. В 2015 году участники из Алтайского края были в числе победителей федерального этапа конкурса бюджетов для граждан.



<http://yulagan-adm.pcf/otkrytyy-byudzheth.html>

В Амурской области утвержден приказ министерства финансов области от 16 мая 2016 года № 142, в соответствии с которым будет проведен мониторинг муниципальных образований и составлен рейтинг по уровню открытости бюджетных данных.

Ежегодно министерством финансов Астраханской области проводится конкурс проектов «Бюджет для граждан», к участию в котором приглашаются исполнительные органы государственной власти, муниципальные образования, средние и высшие учебные заведения области. Также в соответствии с постановлением правительства Астраханской области от 9 марта 2010 года № 80-П «О мониторинге оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса и уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Астраханской области» бюджет для граждан, разработанный на основе решения о бюджете муниципального образования в доступной форме, выступает одним из индикаторов качества организации и осуществления бюджетного процесса, уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Астраханской области.

Брянская область также утвердила методические рекомендации по представлению местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме.

Комитет финансов Волгоградской области проводит работу с финансовыми органами муниципальных образований в части подготовки бюджета для граждан, а также оказывает поддержку в распространении в сети Интернет бюджетов для граждан муниципальных образований. На сайте комитета в разделе «Бюджетная карта», в подразделах по муниципальным образованиям размещена гиперссылка на электронные варианты бюджетов для граждан муниципальных образований. Опубликована презентация «Рекомендации по отражению бюджетных данных в доступной для граждан форме» (<http://www.minfin34.ru/documents/>).

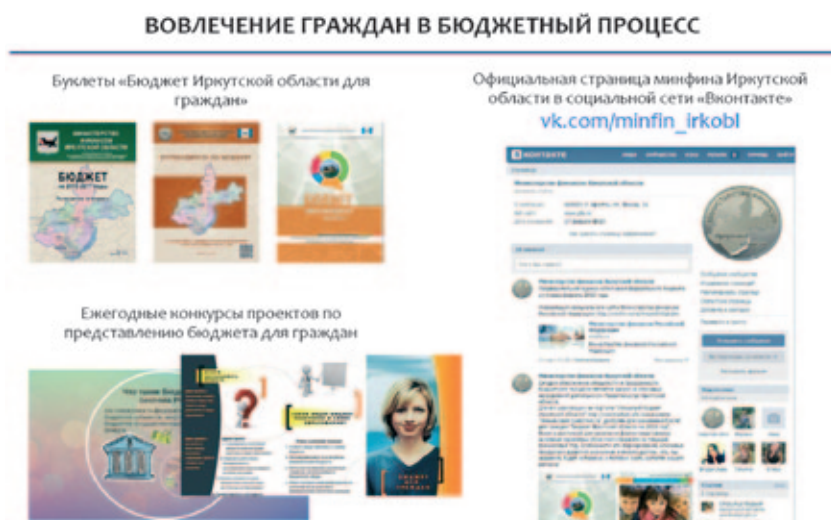


<http://www.minfin34.ru/budget-map-region/>

Департамент финансов Вологодской области ежеквартально проводит совещания с муниципальными образованиями, на которых обсуждаются вопросы размещения информации в открытом доступе в сети Интернет всеми муниципальными образованиями, в том числе представляются лучшие решения по формированию бюджета для граждан муниципального образования. Несколько лет подряд проводятся конкурсы на представление лучшей модели бюджета для граждан, победители награждаются грамотами.

В Ивановской области проводится работа по стимулированию муниципальных образований области по формированию бюджета для граждан посредством учета показателя «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований публикаций «Бюджет для граждан» при оценке качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований. До конца 2016 года предусмотрено проведение оценки уровня открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в муниципальных образованиях области, составление рейтинга муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных.

Вопросы обеспечения прозрачности бюджетного процесса на уровне муниципальных образований Иркутской области регулируются приказом министерства финансов Иркутской области от 15 июня 2016 года № 56н-мпр, в котором содержатся требования к публикации отдельной информации о муниципальных бюджетах. Проводится мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) области, на основе которых составляется рейтинг по качеству управления бюджетным процессом. Министерством финансов области проводится разъяснительная работа в части повышения открытости бюджетных данных на муниципальном уровне.

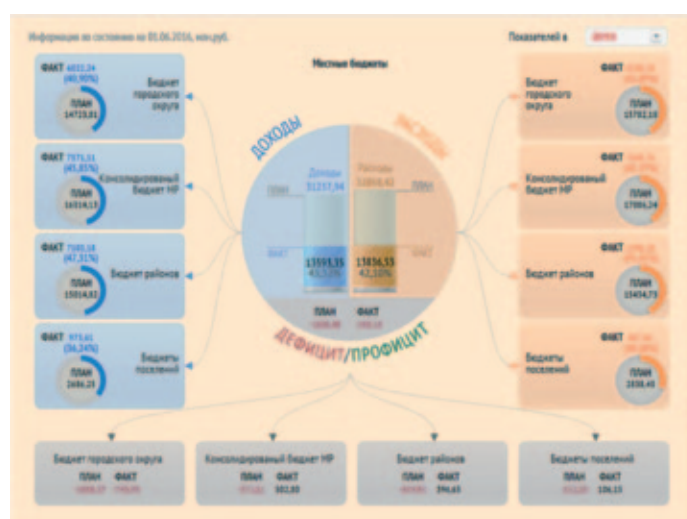


<http://openbudget.gfu.ru/upload/iblock/9f4/>

С 2014 года в Краснодарском крае при проведении оценки качества управления муниципальными финансами оценивается наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований информации о местном бюджете в доступной и понятной для граждан форме по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета. Министерством финансов края проводятся конкурсы проектов по формированию бюджета для граждан. В 2015 году конкурсный проект департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи занял второе место в федеральном конкурсе в категории «юридические лица» в номинации «Визитная карточка бюджетной системы Российской Федерации» за лаконичность и полноту представленной информации о бюджетной системе.

Министерство финансов Красноярского края в 2015–2016 годах проводит оценку открытости бюджетных данных городских округов и муниципальных районов края, отображая результаты на интерактивной карте (http://www.krskstate.ru/map?a_map=10006). По результатам оценки не менее 20 территорий, имеющих наилучшую оценку, получают субсидии из краевого бюджета на общую сумму 20 млн рублей с целью дальнейшего совершенствования работы по повышению открытости местных бюджетов. Данный механизм существенно активизировал работу органов местного самоуправления по формированию бюджета для граждан. Если в 2014 году только 31% городских округов и муниципальных районов края регулярно публиковал бюджет для граждан, то в 2015 году этот показатель увеличился до 70%, а в 2016 году – до 100%. Некоторые муниципалитеты внедрили нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: финансовый урок, деловая игра для молодежи, бюджетный, налоговый и семейный калькуляторы, видеоролики и др. Министерство финансов края публикует результаты оценки на своем сайте, представляет лучшие практики формирования местных бюджетов для граждан на заседании коллегии министерства, постоянно оказывает методическую помощь муниципальным образованиям, организует обучение.

Министерством финансов Омской области совместно с муниципальными образованиями области проводится совместная работа по заполнению вкладки «Муниципальные образования» в разделе «Направления» на сайте «Бюджет для граждан».



Параметры исполнения местных бюджетов
<http://budget.omsk.ifinmon.ru/index.php/napravleniya/munitsipalnye-obrazovaniya>

На официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области размещается и поддерживается в актуальном состоянии интерактивная карта Ульяновской области, отражающая общие характеристики доходов и расходов бюджетов районов и городских округов Ульяновской области (http://ufo.ulntc.ru/index.php?mgf=budget/open_budget.)



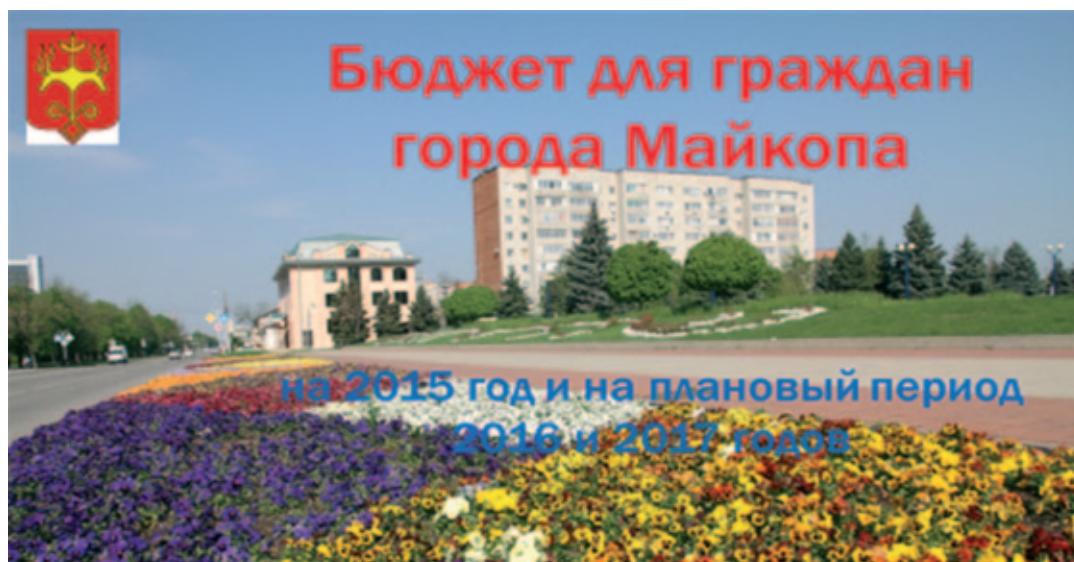
В 2015 году в Ульяновской области объявлен конкурс на разработку лучших предложений по формированию бюджета для граждан. Одной из номинаций конкурса является «Бюджет моего муниципального образования в сравнении с бюджетами других муниципальных образований». Работа, занявшая первое место в данной номинации, будет использоваться в качестве лучшей практики формирования бюджета для граждан в муниципальных образованиях.

В Удмуртской Республике утверждена Методика проведения мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами, которая включает раздел, оценивающий деятельность органов местного самоуправления по составлению брошюр «Бюджет для граждан». Результаты проведенного мониторинга за 2015 год размещены на сайте финансового органа республики (http://mfur.ru/activities/kachestvo_upravfinans/reiting.php).

В Республике Хакасия утверждена Методика открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях (приказ министерства финансов Республики Хакасия от 06 июня 2016 года № 95-од). Ведется мониторинг бюджетов для граждан муниципальных образований.

В Пензенской области создана рабочая группа министерства финансов по проведению оценки открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе на уровне муниципальных образований области. Рабочей группой одобрены Методические рекомендации по представлению бюджета Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Пензенской области и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме.

В Республике Адыгея по итогам мониторинга за 2015 год все муниципальные районы (городские округа) республики подготовили и опубликовали бюджеты для граждан.



<http://maikop.ru/ekonomika-i-finansy/finansovoe-upravlenie/byudzh-et-dlya-grazhdan/>



3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ДАННЫХ

Рекомендации разработаны на основе анализа представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации ответов на вопросы анкеты, в том числе о проблемах, возникающих при формировании бюджета для граждан и взаимодействии с гражданами в процессе планирования и исполнения бюджета, а также по результатам рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год по итогам I–II этапов.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: ПОВЫШАТЬ КАЧЕСТВО ПУБЛИКУЕМОЙ ИНФОРМАЦИИ О БЮДЖЕТЕ

Содержательно большая часть разработанных бюджетов для граждан достаточно насыщена. Вместе с тем, возникает необходимость совершенствования качества представленной информации, в первую очередь — ее целевого назначения, полноты и достоверности.

Рекомендуется оптимизировать состав и количество информации, включаемой в бюджет для граждан. Так, в бюджет для граждан, разрабатываемый к определенной стадии бюджетного процесса, следует включать информацию, соответствующую именно этой стадии.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: РАЗЪЯСНЯТЬ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В бюджетах для граждан следует разъяснять цели, задачи и приоритетные направления бюджетной политики, приводить сведения об основных условиях формирования и исполнения бюджетов, размещать информацию о рисках и проблемах в сфере бюджетной политики, а также по возможности перечислять запланированные или реализуемые мероприятия для их решения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: ПРИВОДИТЬ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОБЪЕМАХ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С ПОКАЗАТЕЛЯМИ И ИХ ДИНАМИКОЙ

В большинстве бюджетов для граждан приводится информация об объемах финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации и расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Рекомендуется дополнять указанную информацию сведениями о достижении целевых значений, утвержденных в соответствующих государственных программах, а также о ходе реализации приоритетов социально-экономического развития, обозначенных в указах.



РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: АКТУАЛИЗИРОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ В БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ГРАЖДАН, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ВИДЕ ЭЛЕКТРОННОГО РЕСУРСА

Значительная часть бюджетов для граждан представлена в виде электронного ресурса в сети Интернет. В данном случае информацию о бюджете рекомендуется актуализировать с указанием даты ее актуализации.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: ИНФОРМИРОВАТЬ О ПРИВЛЕЧЕНИИ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Привлечение внебюджетных источников финансирования при реализации проектов является одним из способов повышения эффективности бюджетных расходов. В бюджеты для граждан рекомендуется включать информацию о реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Кроме того, в целях популяризации наиболее эффективно реализуемых проектов в рамках инициативного бюджетирования рекомендуется включать в бюджеты для граждан сведения о проектах, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: ПОВЫШАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ О БЮДЖЕТЕ

На основе информации о бюджете рекомендуется создавать информационно-справочные сервисы (брошюры), представляющие практическую пользу для граждан (в том числе с учетом мнения граждан об их содержании). Такие сервисы могут дополнять бюджет для граждан, делать его более интересным, полезным и востребованным обществом. Одним из примеров лучшей практики являются брошюры (электронные сервисы) о мерах социальной поддержки граждан, предоставляемых из бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 7: РАЗВИВАТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНАМИ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА И ГОДОВОМУ ОТЧЕТУ О ЕГО ИСПОЛНЕНИИ

Для информирования граждан о проведении публичных слушаний рекомендуется использовать различные каналы связи. В информационных сообщениях о проведении публичных слушаний (анонсах) следует четко и ясно формулировать дату и место проведения мероприятия, приглашение к участию, а также сведения о том, где можно ознакомиться с материалами по обсуждаемому вопросу.

Реагировать на полученную в ходе публичных слушаний информацию от граждан, используя ее для принятия решений по вопросам бюджетной политики. Информировать граждан о таких решениях.

В ходе проведения публичных слушаний рекомендуется активнее использовать бюджеты для граждан, разработанные в виде брошюр к проекту закона о бюджете и к годовому отчету о его исполнении.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 8: РАЗВИВАТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНАМИ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСОВ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО БЮДЖЕТНОЙ ТЕМАТИКЕ

Рекомендуется информировать общественность о проведении опросов для увеличения числа участников и получения достоверных результатов через различные каналы связи (в том числе СМИ, социальные сети, выступления высших должностных лиц на радио, телевидении, взаимодействие с учреждениями и организациями). Вызвавшие значительный интерес опросы могут быть перенесены для обсуждения, например, на форум или в социальную сеть.

При проведении опросов в ряде случаев планируется предоставлять возможность оставлять комментарии, в том числе по отдельным вопросам.

Полученные в ходе проведения опроса результаты рекомендуется рассматривать для принятия бюджетных решений, а также по возможности информировать об этом общественность.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 9: ОРГАНИЗОВАТЬ ОПРОС О СОДЕРЖАНИИ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН

Рекомендуется инициировать опрос о заинтересованности граждан в различных бюджетных данных, представляемых в доступной (понятной) форме. Данный опрос следует проводить перед началом работы над бюджетом для граждан к соответствующей стадии бюджетного процесса. При этом в бюджете для граждан в последствии следует отобразить результаты опроса, и как они повлияли на его содержание.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 10: СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И ПУБЛИКАЦИЮ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В целях стимулирования муниципальных образований по формированию бюджетов для граждан рекомендуется учитывать размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления бюджета для граждан при оценке качества управления муниципальными финансами. При этом следует оказывать методическую поддержку муниципальным образованиям, осуществлять мониторинг подготовки бюджетов для граждан, поддерживать и проводить муниципальные конкурсы среди населения по разработке предложений для формирования бюджета для граждан.

4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На уровне муниципальных образований ведется активная работа по вовлечению граждан в бюджетный процесс. Ряд субъектов Российской Федерации продолжил реализацию проектов инициативного бюджетирования, предполагающего участие граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств, реализации проектов и последующем общественном контроле. Инициативное бюджетирование постепенно становится элементом повышения эффективности общественных финансов.

Кроме того, активное внедрение инструментов инициативного бюджетирования делает востребованной информацию о бюджетах для граждан не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях, в результате чего формируется значительная аудитория потребителей информации о бюджете в понятной форме.



Детская площадка в с. Родниковское, Ставропольский край

В текущем году исполняется 10 лет с момента реализации первых проектов инициативного бюджетирования в России. Десять лет назад для преодоления депрессивного состояния экономики восточных районов **Ставропольского края** по предложению Всемирного банка была запущена Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Засушливое и безводное лето, отсталость от других районов края по уровню развития социальной и инженерной инфраструктуры, отдаленность от краевого центра, высокий уровень дотационности местных бюджетов, отток постоянного населения из района — далеко не полный перечень характеристик 72 муниципальных образований восточных районов края.



Благоустройство парка с. Эдиссия Курского района, Ставропольский край

Пройдя последовательный путь реализации проектов инициативного бюджетирования, участия поселений в конкурсах на получение субсидий из краевого бюджета, большая часть сел Арзгирского, Левокумского и других районов Ставропольского края преобразилась.



Обустройство спортивной площадки на территории муниципального казенного учреждения "Физкультурно-спортивный патриотический комплекс «Русич» в с. Правокумское, Ставропольский край

Миграция из сел прекратилась, инфраструктура поселений не уступает более развитым районам с лучшими климатическими условиями. В 2015 году объем субсидий из краевого бюджета составил 40,4 млн рублей, 12,4 млн рублей составило софинансирование из средств муниципальных образований, населения и бизнеса.



Отремонтированное здание Дома культуры х. Широкий Камыш, Ростовановское, Ставропольский край

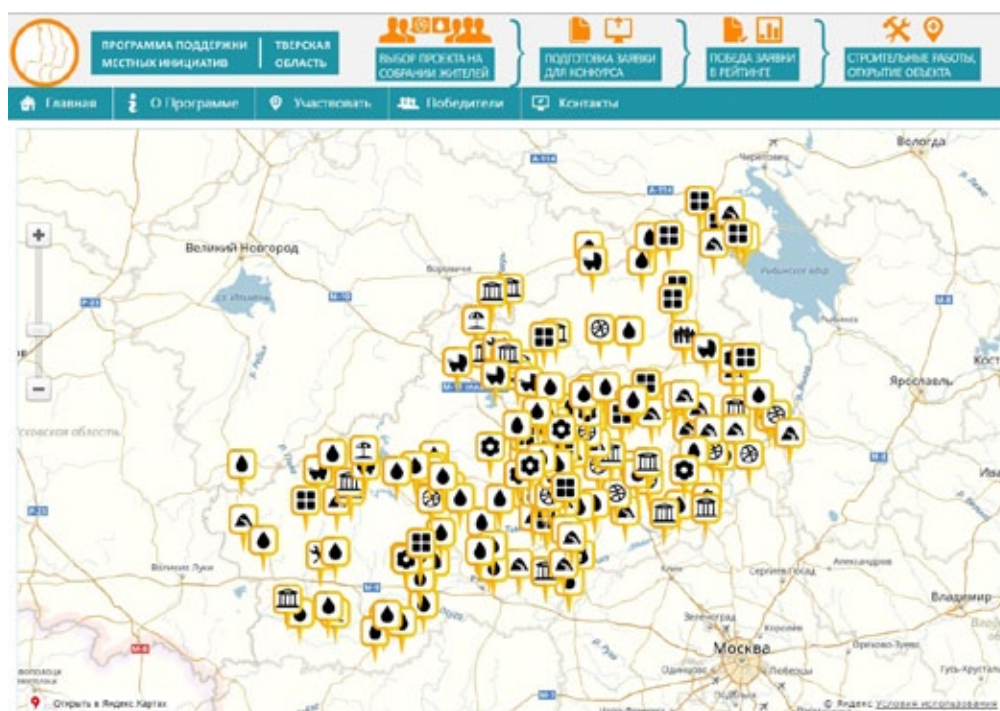
В 2016 году принято решение о распространении Программы поддержки местных инициатив на всю территорию края, ставшего сегодня местом, в котором отчетливо виден кумулятивный эффект от поступательной реализации проектов инициативного бюджетирования на протяжении ряда лет.

Республика Башкортостан стремительно вышла в число лидеров по процессам использования механизмов инициативного бюджетирования в экономическом и социальном развитии поселений. Начав участие в Программе поддержки местных инициатив в 2014 году с 7 муниципальных районов (108 поселений) Зауралья, в 2016 году распространила действие Программы на всю республику. В бюджете на текущий год запланировано 300 млн рублей на реализацию проектов во всех муниципальных образованиях республики.



Программа поддержки местных инициатив **Тверской области** распространяется на 342 городских и сельских муниципальных образования области, 51% из них в 2015 году участвовали в ППМИ. Всего муниципальными образованиями было подано 222 заявки. Объем субсидий из областного бюджета составил около 80 млн рублей, в целом же годовой размер программы превысил 145 млн рублей. Область по-прежнему сохраняет лидерство в объемах софинансирования проектов в относительных показателях. Так, на 168 проектов-победителей приходится 37,5 млн рублей софинансирования из муниципальных источников, 14,3 млн рублей – средств населения, 7,4 млн рублей бизнеса. Общий объем софинансирования составил почти 44%. В рамках программы проекты преимущественно реализуются в таких сферах, как водоснабжение, благоустройство, дороги местного значения и т.д.

За годы реализации программы областью накоплен уникальный опыт организации обучения руководителей и специалистов муниципальных органов власти знаниям и навыкам проектной организации труда в рамках школы ППМИ. В 2016 году программа в «пилотном» режиме была распространена на городской округ Тверь. Субсидия из областного бюджета в 2016 году составила 115,7 млн рублей. В текущем году в Тверской области провели дополнительный конкурс в рамках ППМИ, по итогам которого 9,3 млн рублей областных средств, сэкономленных на проведении конкурсных процедур, направлены на реализацию еще 15 объектов. Таким образом, число проектов по благоустройству сельских и городских поселений в 2016 году увеличилось с 196 до 211.



Карта мониторинга реализации ППМИ Тверской области
<http://ppmi.tverfin.ru/>

В **Кировской области** третий год подряд реализуются одновременно две практики инициативного бюджетирования: ППМИ и «Народный бюджет» (на основе практики партиципаторного бюджетирования Европейского университета при поддержке Фонда Кудрина

по поддержке гражданских инициатив). Использование механизмов инициативного бюджетирования в области осуществляется в целях реализации инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований.



Реализованные проекты Уни ППМИ-2015

<http://www.socialkirov.ru/social/root/ppmi/Photo/albom.htm?id=10321898@cmsArticle>
портал социальных услуг Кировской области

Объем субсидий из областного бюджета в 2015 году на ППМИ составил 169,6 млн рублей, на «Народный бюджет» — 7 млн рублей. Софинансирование 266 заявок — победителей отборочного конкурса ППМИ из трех источников составило 96,8 млн рублей, или 36,2%. На реализацию муниципальных проектов ППМИ—2016 планируется направить 250 млн рублей.

Кировская область также является первым субъектом Российской Федерации, в котором сложилась институциональная инфраструктура поддержки инициативного бюджетирования в лице независимых консультантов и проектных центров.

Проект поддержки местных инициатив в **Нижегородской области** охватывает 358 городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, а также 8 городских округов. Программа распространяется на муниципальные образования с численностью населения менее 200 тыс. человек. Объем областной субсидии в 2015 году составил 150 млн рублей, общие затраты на реализацию 255 проектов составили 292,9 млн рублей. Общая сумма областной поддержки проектов в 2016 году составит порядка 186 млн рублей.

Программа поддержки местных инициатив реализуется на территории всех муниципальных образований **Хабаровского края**. В 2015 году из бюджета края было выделено 46,1 млн рублей на 36 заявок, победивших в конкурсе. Софинансирование составило около 30 млн рублей. В 2016 году на цели ППМИ выделено около 20 млн рублей из краевого бюджета. В текущем году в конкурсе приняли участие более 50 сельских и городских поселений, комиссией отобрано 12 проектов для реализации.



Открытие новой пожарной части в селе Черняево района им. Лазо

Еще одним субъектом Российской Федерации, в котором в 2016 году при поддержке Всемирного банка начата ППМИ, стала **Еврейская автономная область**. В пилотном режиме проект реализуется на территории трех городских и сельских поселений области. Общая сумма, выделенная из бюджета области в 2016 году на эти цели, составила 12 млн рублей.



Зал Дома Культуры после ремонта с. Ундоры, Ульяновская область.

Проект поддержки местных инициатив граждан реализуется с 2015 года на территории **Ульяновской области**. Всего на конкурсный отбор в 2015 году было представлено 47 заявок. В результате конкурсного отбора успешно реализовано 13 проектов местных инициатив граждан, направленных на решение вопросов местного значения. Объем субсидий из областного бюджета составил 8,3 млн рублей, 7,3 млн рублей — средства софинансирования. В 2016 году бюджет программы был увеличен и составил 62 млн рублей. В 2015 году впервые в областном центре была предпринята попытка реализации проектов партисипаторного бюджетирования. Проект «Народный бюджет — 2016» реализуется уже в 28 муниципальных образованиях Ульяновской области, на общую сумму 30,6 млн рублей.



108 городских и сельских поселений **Республики Карелия** участвовали в 2015 году в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования. Вовлечение населения в обсуждение бюджетных вопросов осуществляется путем проведения собрания граждан, проживающих на территории муниципального образования, в котором планируется реализация проекта. 40 из представленных 55 заявок были признаны победителями. Субсидия из республиканского бюджета составила 26,3 млн рублей. Из бюджетов муниципальных образований было выделено 8,9 млн рублей, население и бизнес собрали свыше 3,4 млн рублей. Следует отметить положительную динамику развития программы поддержки гражданских инициатив в республике, которая с каждым годом охватывает все большее количество поселений и благополучателей. В 2016 году в республике реализуется 53 проекта, региональная субсидия составляет 37,5 млн рублей.

Программа «Малые проекты» при участии граждан реализуется в **Республике Коми** с 2014 года в рамках государственных программ семи республиканских министерств. Программа предполагает реализацию небольших проектов в короткие сроки в области благоустройства территории, спорта, культуры, дорожной деятельности на территории муниципальных районов и городских округов республики. Механизм отбора проектов предусматривает привлечение граждан к формированию перечня проектов и их реализации, что в том числе позволяет создавать временные рабочие места. Оригинальная организация финансирования «Малых проектов» значительно расширяет типологию реализуемых проектов. В 2015 году в республике были поддержаны 127 малых проектов на сумму 49,7 млн рублей, из которых 40,4 млн рублей — средства республиканского бюджета, 8,1 млн рублей — средства муниципальных образований, 1,2 млн рублей — привлеченные средства. В 2016 году объем субсидий составит 45,6 млн рублей.

Тульская область остается в числе субъектов Российской Федерации с самым значительным объемом субсидий на программы инициативного бюджетирования. 276,5 млн рублей — объем государственных средств, выделенных на программу из областного бюджета в 2015 году. Общий же размер программы с учетом софинансирования составил 436,5 млн рублей. Населением на реализацию программы собрано 43,8, бизнесом — 38,7 млн рублей. Проект «Народный бюджет» распространяется в области на все муниципальные образования. Для достижения целей в рамках проекта решаются задачи по строительству, восстановлению или ремонту: объектов коммунальной инфраструктуры крыш, коммуникаций в подвалах, лифтов, подъездов, фасадов, отмосток и межпанельных швов в многоквартирных домах внутрипоселенческих и межпоселенческих дорог, тротуаров, придомовых территорий, территорий населенных пунктов, площадей, парков, спортивных и детских площадок, мест массового отдыха, объектов культуры или исторического наследия муниципального значения. В 2015 году было реализовано 493 проекта. В 2016 году конкурсный отбор прошли 940 заявок. Финансирование из областного бюджета составило около 1 млрд рублей.

Также в числе крупнейших программ инициативного бюджетирования остаются «Народные инициативы» **Иркутской области**. Субсидии в общей сумме 300 млн рублей на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, предоставляются городским округам и поселениям

Иркутской области. Органы местного самоуправления представили в министерство экономического развития перечень проектов народных инициатив и документы об итогах проведенных в 2015 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении с целью одобрения данного перечня.



Отремонтированный Дом культуры, Бугульдейское муниципальное образование Иркутской области

В 2015 году в области было реализовано 1188 мероприятий: ремонт автомобильных дорог, приобретение спецтехники (мусоровозы, водовозные машины, машины для уборки улиц, навесное оборудование), благоустройство территорий, ремонт и устройство уличного освещения, ремонт и благоустройство учреждений культуры, ремонт водонапорных башен, колодцев, летних водопроводов, бурение скважин, приобретение оборудования в котельные, оборудование детских игровых и спортивных площадок, обеспечение первичной пожарной безопасности и предупреждение чрезвычайных ситуаций, 10 мероприятий по ремонту, оснащению школ и детских садов (только в городских округах). 43,4 млн рублей — общий объем средств софинансирования из бюджетов муниципальных образований. Средства населения и бизнеса не привлекались.

В 2015 году на территории городских и сельских поселений **Вологодской области** началась реализация проекта «Народный бюджет», направленного на решение проблем местного значения и реализацию социальных инициатив граждан. Проект реализуется в рамках государственной программы «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015—2020 годы». Участниками проекта «Народный бюджет» могут стать инициативные группы, общественные организации, товарищества собственников жилья и органы территориального общественного самоуправления, активно вовлекаются сельские старосты. Проекты-победители получают субсидию из областного бюджета в размере 50% от полной стоимости проекта. Основным условием предоставления субсидии является обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета — не менее 35%; со стороны населения городского/сельского поселения — не менее 5%; со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — не



менее 10%. Максимально допустимый размер субсидий для городских поселений — 2,0 млн рублей, и не более 0,5 млн рублей для сельского поселения. В первый год на конкурс поступило 74 заявки из 20 районов. 66 проектов получили областную поддержку. 10 млн рублей составила областная субсидия, еще 8,5 млн рублей поступили от населения, предпринимателей и местных бюджетов. На второй год реализации размер областной субсидии увеличился с 10 до 20 млн рублей. На конкурс проектов поступила 221 заявка — это в три раза больше, чем в 2015 году.

Проекты и программы развития районов, основанные на местных инициативах, направленных на решение вопросов местного значения, а также на осуществление мероприятий по обустройству и ремонту объектов общественной инфраструктуры городских округов, городских и сельских поселений в республике реализуются **Республикой Марий Эл** с 2014 года. В 2015 году из 111 заявок конкурсный отбор прошли 56 проектов и программ развития от 40 сельских поселений, 4 городских и 2 городских округов, общей стоимостью 36,7 млн рублей. Субсидия из республиканского бюджета составила 25,9 млн рублей, вклад муниципальных образований — 4 млн рублей, населения — 3,6 млн рублей, бизнеса — 3,2 млн рублей.

В 2015 году **Тамбовская область** продолжила реализацию собственного проекта «Народная инициатива». Объем расходов бюджета области, направляемых на финансирование региональной программы «Народная инициатива», в 2015 году составил 114,6 млн рублей. В программе участвовали городские округа, городские и сельские поселения. Было поддержано 565 проектов на общую сумму более 126 млн рублей. Впервые за историю проекта дополнительно к средствам бюджета области было обеспечено софинансирование со стороны бюджетов муниципальных образований — свыше 7,8 млн рублей, и населения — 500 тыс. рублей. В июле 2016 года было объявлено о продолжении программы в 2016 году, объем финансирования станет самым масштабным за всю историю проекта — 180 млн рублей.

Пермский край стал первым субъектом Российской Федерации, принявшим закон «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (от 2 июня 2016 г. № 654-ПК). До конца текущего года планируется принять нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок реализации инициативного бюджетирования в крае. В 2015 году на территории края было реализовано 57 проектов за счет средств краевого бюджета в объеме 20,9 млн рублей и привлеченного софинансирования в размере 7,6 млн рублей.

Активно экспериментируют с внедрением элементов инициативного бюджетирования в **Костромской и Ярославской областях**. Положение «О конкурсном отборе сельских и городских поселений Костромской области для предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам сельских и городских поселений Костромской области для софинансирования проектов развития территорий сельских и городских поселений и сельских населенных пунктов Костромской области, основанных на местных инициативах» действует с 2015 года. Конкурс направлен на стимулирование социально-экономического развития территорий сельских и городских поселений Костромской области. В конкурсном отборе участвуют проекты, отобранные населением муниципальных образований на собрании граждан. Предусмотрено софинансирование



из бюджета муниципального района и бюджета поселения. Разработана балльная шкала оценки проекта. Учитываются в том числе активность общественности в разработке и реализации проекта (неоплачиваемый труд, материалы и др. формы), а также участие населения в обеспечении эксплуатации и содержании объекта после завершения проекта. В конкурсном отборе в 2015 году приняли участие муниципальные образования, входящие в состав 16 районов, а также городов Буй, Галич, Кострома, Мантурово и Шарья. Объем господдержки на реализацию проектов составил 40 млн рублей. Из средств местных бюджетов и внебюджетных источников привлечено свыше 119 млн рублей, общий объем расходов составил свыше 159 млн рублей.

В 2016 году планируется направить на поддержку проектов также 40 млн рублей. Проекты-победители получают софинансирование из областного бюджета (до 30%), остальные средства будут привлечены из местных и внебюджетных источников.

Программа Ярославской области «Обустроим область к юбилею» была составлена на основании заявок населения и конкурсного отбора проектов.

В бюджете области на 2016 год запланированы средства в размере 1,6 млрд рублей на реализацию 1090 мероприятий. Благополучателями проекта станут 550 тыс. жителей области (43%). Мероприятия проекта планировались и отбирались с учетом мнения жителей через сеть Интернет.



Благоустройство набережной г. Ярославль

Финансирование выдвинутых населением **Алтайского края** проектов инициативного бюджетирования происходит в форме грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Инициаторами проекта являются граждане — обязательным условием участия в конкурсе является наличие протокольного решения, подтверждающего совместное участие граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации соответствующих инициатив. Проекты направлены на создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников, поддержку национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел. В 2015 году было поддержано 23 проекта на общую сумму более 56 млн рублей, размер краевой субсидии составил 14,3 млн рублей.

Средства бюджета **Красноярского края** на проекты инициативного бюджетирования выделяются в рамках реализации государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления» в виде грантов на благоустройство, а также из районных бюджетов в рамках муниципальных программ. Участие населения заключалось в проведении схода граждан при определении объектов, подлежащих к участию в конкурсе по распределению грантов. В 2015 году проекты инициативного бюджетирования самостоятельно реализованы 21 муниципальным районом. Реализация проектов инициативного бюджетирования осуществлялась муниципальными районами самостоятельно, вне конкурса. Общий объем средств на реализацию проектов составил 26,8 млн рублей: в том числе субсидия – 9,6 млн рублей, средства муниципальных районов – 3,4 млн рублей, поселений – 5,6 млн рублей, население – 4,0 млн рублей и бизнес – 4,2 млн рублей.

Продолжается реализация практик **партиципаторного бюджетирования (Народный Бюджет)**, начатая Европейским университетом в городе Санкт-Петербурге совместно с Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив в городе Череповце.



http://df35.ru/images/file/BUDGET_GRAGDAN/Zakon_Ispoln_OblBud/2016/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%202015.pdf

В Ленинградской области проект «Я планирую бюджет» реализуется в Сосновоборском городском округе. Общий объем финансирования в 2015 году составил 20 млн рублей.

7 муниципальных образований, городских поселений Кировской области продолжили реализацию «Народного бюджета», основанного на участии граждан в решении бюджетных вопросов. В 2016 году проект «Народный бюджет» охватил уже 10 муниципальных образований области. Участники проекта получают по миллиону рублей из областного бюджета, аналогичная сумма должна быть выделена из местных бюджетов.

Интересный опыт поддержки инициатив граждан достигнут в целом ряде субъектов Российской Федерации в рамках реализации **федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»**.

В 2016 году Алтайский край получит субсидию из федерального бюджета на реализацию проектов местных инициатив селян — 12,5 млн рублей. Доля краевого софинансирования составит более 18 млн рублей.

В **Волгоградской области** получателями государственных средств стали органы территориального общественного самоуправления, с участием которых происходила реализация проектов благоустройства.



Аллея детства после благоустройства, Алексеевский район Волгоградской области

В **Новгородской области** было поддержано 11 заявок из 10 муниципальных образований, имеющих программы муниципального развития.

Накопленный опыт со всей очевидностью свидетельствует о необходимости более широкого использования механизмов участия граждан в развитии поселений в рамках федеральных и региональных государственных программ.

Поддержка развития практик инициативного бюджетирования начиная с 2015 года осуществляется на федеральном уровне.

Одним из важных шагов для развития данного направления стало подписание в апреле 2016 года между Минфином России и Всемирным банком Соглашения о развитии инициативного бюджетирования на период 2016–2018 годов. 28 субъектов Российской Федерации заявили о своем желании участвовать в мероприятиях Соглашения уже в 2016 году. В рамках проекта более трети российских регионов получают консультационную, образовательную, организационную поддержку своих усилий по поддержке гражданского участия в бюджетном процессе.

Другим значительным шагом, направленным на развитие инициативного бюджетирования, стало принятие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2016 года №442-СФ «О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации». В пункте 2.10 постановления органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано «выработать меры по поддержке участия граждан в государственном и муниципальном управлении», а в п.2.11 — «изучить положительный

опыт реализации в ряде субъектов Российской Федерации проектов «Народный Бюджет», позволяющих повысить эффективность бюджетных расходов и развивать потенциал органов местного самоуправления посредством активного участия населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и приемке выполненных работ в рамках проектов, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов».

Созданный в 2015 году Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России в текущем году подготовил для обсуждения проект Концепции развития и регулирования инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации. До конца года предстоит завершить работу над описанием факторов, возможностей и ограничений развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации. Начата работа по составлению методики рейтинга региональных программ и практик инициативного бюджетирования.



Первый Всероссийский семинар консультантов инициативного бюджетирования 10–11 июля 2016 года

В рамках реализации соглашения между Минфином России и Всемирным банком в 2016 году был запущен цикл тематических всероссийских семинаров-совещаний. 27–28 июня 2016 года в Твери при содействии министерства финансов Тверской области были обсуждены перспективы развития городских практик инициативного бюджетирования. 11–12 июля в НИФИ Минфина России состоялся первый Всероссийский семинар консультантов инициативного бюджетирования. 20–21 июля в Пятигорске на семинаре-совещании, организованном при содействии министерства финансов Ставропольского края, обсуждались вопросы реализации информационных кампаний в субъектах Российской Федерации.

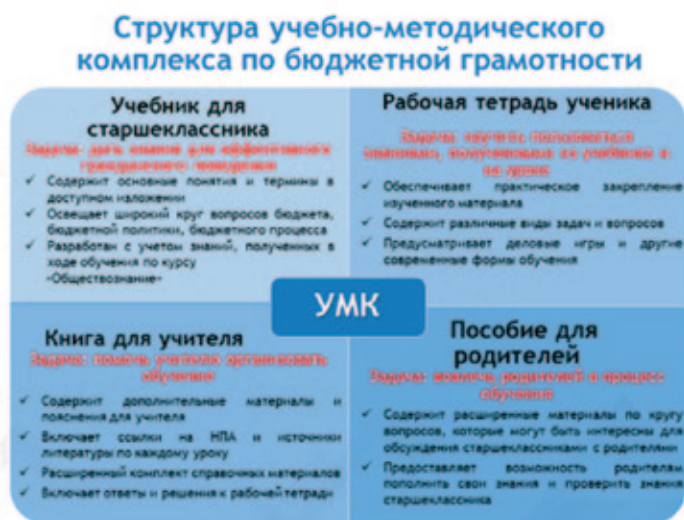
Завершением цикла научных, практических и информационных мероприятий станет проведение Второй всероссийской конференции по инициативному бюджетированию в октябре текущего года.

5. ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные мероприятия по повышению бюджетной грамотности населения в Российской Федерации реализуются в рамках совместного проекта Минфина России и Всемирного банка. Целью проекта является формирование ответственной гражданской позиции через понимание задач и функций государственного бюджета, а также развитие у молодого поколения готовности к активному участию в бюджетном процессе.

В рамках первого этапа реализации проекта была разработана и прошла общественное и профессиональное обсуждение концепция курса бюджетной грамотности для старшеклассников.

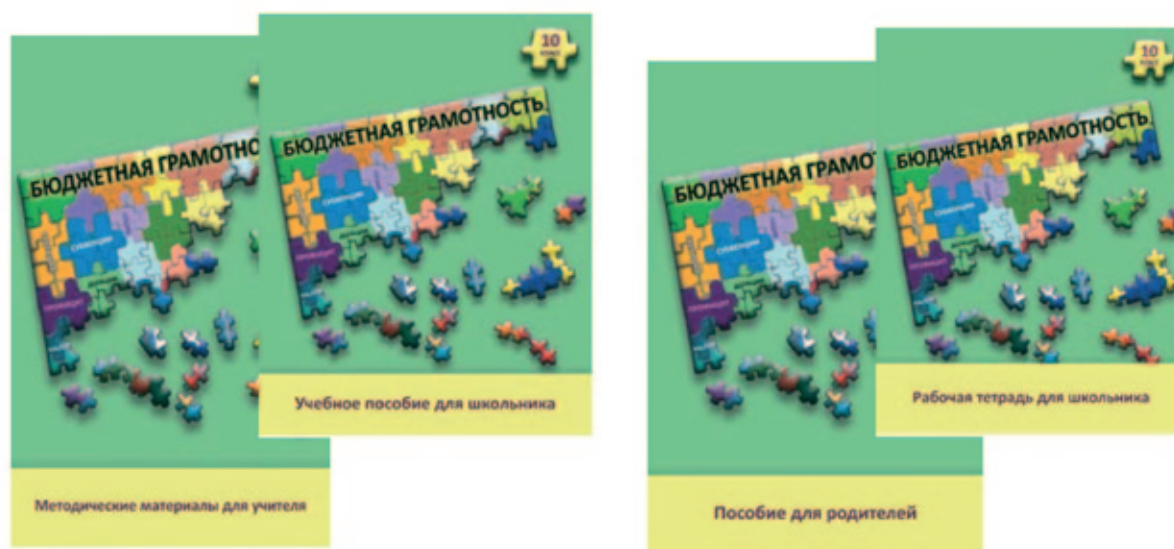
Одним из наиболее значимых мероприятий проекта в 2016 году стала разработка учебно-методического комплекса по курсу «Бюджетная грамотность для старшеклассников» для его последующего использования в рамках пилотной апробации в трех предварительно отобранных субъектах Российской Федерации. В настоящее время весь комплекс материалов передан трем субъектам Российской Федерации.



В ходе изучения курса школьники смогут приобрести три группы знаний и умений:

- знание бюджетной системы и бюджетного процесса государства, способность анализировать информацию о бюджете;
- осмысление личной роли гражданина в бюджетном процессе и формирование ответственной гражданской позиции через понимание задач и функций государственного бюджета;
- формирование навыков реализации возможности влияния на принятие решений о распределении бюджетных расходов.

Важной отличительной особенностью комплекта учебных материалов является то, что он дополнен справочным материалом для родителей.



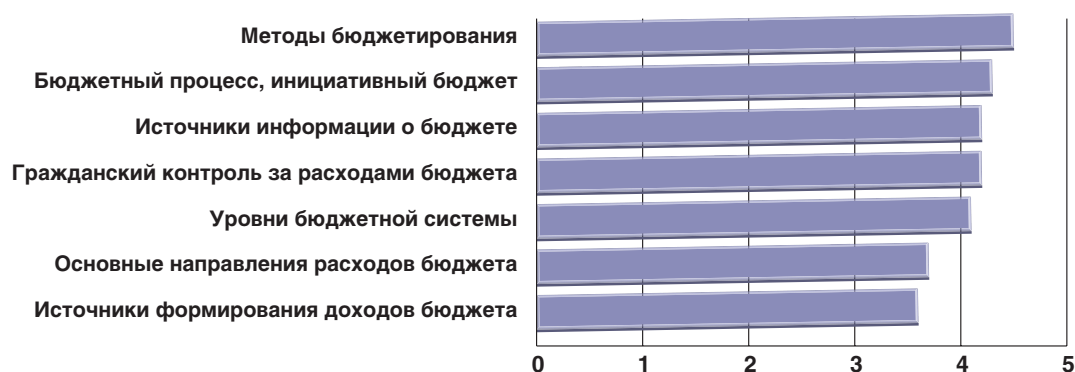
Комплекс учебно-методических материалов по курсу бюджетной грамотности для старшеклассников

Данный материал, с одной стороны, непосредственно связан с учебным пособием по бюджетной грамотности для десятиклассников, и, прочитав эту книгу, родители смогут со своими детьми участвовать в решении непростых, но чрезвычайно важных задач и проблем, которые рассматриваются в рамках учебного курса. С другой стороны, эта книга имеет и самостоятельную ценность, так как из нее взрослые не только познакомятся с основами бюджетного процесса в Российской Федерации, но и узнают следующее:

- что делать, если им оказаны некачественные публичные услуги (в сфере образования, здравоохранения, ЖКУ и др.);
- на какие социальные и налоговые льготы и налоговые вычеты они имеют право, и как их получить;
- как поучаствовать в процессе планирования бюджетных расходов — и многое другое.

В ходе подготовки методических материалов для преподавателей был проведен опрос учителей (95 учителей из 90 школ 15 субъектов Российской Федерации), который позволил выявить основные потребности в знаниях учителей о бюджете и бюджетном процессе.

Оценка важности в баллах





В 2016 году комплекс учебно-методических материалов прошел предпилотное рецензирование, в котором приняли участие 19 преподавателей московских образовательных организаций — школ, в том числе с профилем по экономике и общественным наукам, учреждений среднего профессионального образования.

По итогам предпилотной апробации учителя заполнили опросники, в которых оценили различные стороны учебно-методического комплекса. При общей положительной оценке, в ходе рецензирования московские педагоги высказали некоторые замечания и дали важные рекомендации, которые были учтены при окончательной доработке комплекта учебных материалов к пилотированию. Указанные замечания, как и опрос учителей в регионах, легли в основу программы специализированного тренинга для учителей, которые будут участвовать в пилотной апробации курса.

Важным результатом предпилотного рецензирования стало то, что участвовавшие в нем учителя и директора школ выразили большой интерес к курсу, а также готовность участвовать в нем.

Отбор субъектов Российской Федерации для участия в пилотной проверке учебно-методического комплекса проводился по специально разработанным критериям:



БЮДЖЕТНАЯ ГРАМОТНОСТЬ

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



- высокая развитость и организованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации новых программ развития образования;
- наличие образовательных организаций, готовых к инновационной деятельности;
- наличие институциональной инфраструктуры проектов повышения финансовой грамотности молодежи в субъектах Российской Федерации.

При этом субъекты Российской Федерации отбирались также с соблюдением требований разнообразия по географическому, экономическому, демографическому признакам.

Представители восьми предварительно отобранных субъектов Российской Федерации из числа выразивших заинтересованность в участии в пилотной апробации участвовали в заседании Экспертного совета проекта.

По результатам опроса членов Экспертного совета для участия в пилотной апробации были отобраны 3 субъекта Российской Федерации:

- Республика Башкортостан,
- Пермский край,
- Алтайский край.

По предварительным данным, по курсу «Бюджетная грамотность для старшеклассников» будут обучаться 935 десятиклассников в 30 школах указанных субъектов





Российской Федерации. При этом в каждом субъекте Российской Федерации в число отобранных школ вошли как специализированные, так и обычные школы в столицах регионов и малых городов, а также сельские школы.

В текущем году учителя этих школ прошли недельный тренинг и с сентября приступили к преподаванию курса.

Для помощи учителям создан специальный сайт, на котором размещены все материалы по проекту и организована возможность как обсуждения хода апробации, так и обращения с вопросами к разработчикам (<http://mamso.ru/bgs/>).



Приложение 1

**Результаты рейтинга субъектов Российской Федерации
по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году по итогам II этапов
(группировка по набранному количеству баллов)**

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов
Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80-100% от максимального количества баллов)		
Оренбургская область	1	90,2
Краснодарский край	2	89,0
Красноярский край	3	82,9
Мурманская область	4	80,5
Группа 2: высокий уровень открытости бюджетных данных (60-80% от максимального количества баллов)		
Республика Адыгея (Адыгея)	5	79,3
Московская область	6-9	74,4
Ставропольский край	6-9	74,4
Саратовская область	6-9	74,4
Омская область	6-9	74,4
Новгородская область	10-11	73,2
Республика Алтай	10-11	73,2
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	12	69,5
Владимирская область	13	67,1
Тамбовская область	14	65,9
Иркутская область	15	61,6
Вологодская область	16	60,4
Группа 3: Средний уровень открытости бюджетных данных (40-60% от максимального количества баллов)		
Сахалинская область	17	58,5
Курская область	18	57,3
Чувашская Республика – Чувашия	19-20	56,1
Ямало-Ненецкий автономный округ	19-20	56,1
Республика Коми	21-23	53,7
Республика Башкортостан	21-23	53,7
Алтайский край	21-23	53,7
Пензенская область	24	53,0
Кабардино-Балкарская Республика	25	52,4
Республика Бурятия	26	51,8
Тверская область	27-29	51,2
Ленинградская область	27-29	51,2
Астраханская область	27-29	51,2
Ивановская область	30	48,8
Ульяновская область	31	47,0
Магаданская область	32	45,1
Удмуртская Республика	33	44,5
Пермский край	34	44,2
Архангельская область	35-36	43,9
г. Санкт-Петербург	35-36	43,9
Амурская область	37	42,7
Нижегородская область	38	41,5
Республика Калмыкия	39-41	40,2



Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов
Республика Татарстан (Татарстан)	39-41	40,2
Тюменская область	39-41	40,2
Группа 4: Низкий уровень открытости бюджетных данных (20-40% от максимального количества баллов)		
Брянская область	42-43	39,0
Кировская область	42-43	39,0
Воронежская область	44	38,1
Тульская область	45	36,6
Ненецкий автономный округ	46-47	35,4
Ростовская область	46-47	35,4
Костромская область	48-50	34,1
г. Москва	48-50	34,1
Томская область	48-50	34,1
Свердловская область	51	32,3
Белгородская область	52-56	31,7
Смоленская область	52-56	31,7
Республика Карелия	52-56	31,7
Новосибирская область	52-56	31,7
Приморский край	52-56	31,7
Волгоградская область	57-58	29,9
Чеченская Республика	57-58	29,9
Калининградская область	59-60	28,0
Челябинская область	59-60	28,0
Республика Крым *	61	27,7
Липецкая область	62-63	26,2
Чукотский автономный округ	62-63	26,2
Калужская область	64-67	25,6
Рязанская область	64-67	25,6
Республика Марий-Эл	64-67	25,6
Самарская область	64-67	25,6
Камчатский край	68	24,4
Забайкальский край	69	23,8
Республика Саха (Якутия)	70	22,6
Хабаровский край	71	21,0
г. Севастополь *	72	20,8
Курганская область	73	20,7
Еврейская автономная область	74	20,1
Группа 5: Очень низкий уровень открытости бюджетных данных (0-20% от максимального количества баллов)		
Ярославская область	75	19,5
Карачаево-Черкесская Республика	76	18,3
Псковская область	77-78	17,1
Республика Мордовия	77-78	17,1
Республика Хакасия	79	15,9
Республика Дагестан	80	15,2
Кемеровская область	81	14,0
Республика Тыва	82	13,4
Орловская область	83	13,1
Республика Ингушетия	84-85	8,5
Республика Северная Осетия – Алания	84-85	8,5

* по отдельным показателям явление отсутствует; произведена корректировка максимального количества баллов по субъекту Российской Федерации.



Приложение 2

Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете в понятной форме

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 1 «Полнота охвата этапов бюджетного процесса»			
1.	Составление бюджета для граждан	Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	6
		Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год, либо к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	4
		Бюджет для граждан составлен только либо к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	2
		Бюджет для граждан находится в стадии разработки или не составляется	0
2.	Актуализация бюджета для граждан	Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете (раскрывается суть поправок к закону о бюджете и последствия принятия тех или иных поправок для различных целевых групп граждан и организаций, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия поправок к закону о бюджете)	4
		Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете с указанием изменения бюджетных ассигнований	2
		Бюджет для граждан не актуализируется	0
3.	Формат представления бюджета для граждан	Бюджет для граждан представлен в формате электронного ресурса и печатной брошюры	4
		Бюджет для граждан представлен в формате электронного ресурса либо в формате печатной брошюры	2
		Бюджет для граждан не представляется	0
Критерий 2 «Общие параметры бюджета»			
4.	Основные показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	Представлены сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной финансовый год и плановый период	2
		Представлены сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в отчетном году	1
		Сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации отсутствуют	0
5.	Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики	Представлены сведения об основных задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период (в случае составления бюджета на трехлетний период), а также о результатах бюджетной политики, достигнутых в предшествующие текущему году (отчетный год)	2
		Представлены сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации в текущем году	1
		Сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации отсутствуют	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
6.	Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года)	Информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года) представлена в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной год и плановый период	2
		Представлена информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) в текущем году	1
		Сведения об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) отсутствуют	0
7.	Основные риски и проблемы в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации	Представлена информация о мерах, принимаемых субъектом Российской Федерации для минимизации основных бюджетных рисков и преодоления проблем бюджетной сферы	2
		Представлена информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации	1
		Информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации отсутствует	0
8.	Поступления в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	Представлена информация о поступлениях в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	1
		Информация о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов отсутствует	0
9.	Сведения о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с введением таких льгот	Представлена информация о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с их предоставлением	2
		Представлена информация о налоговых льготах, предоставленных на региональном уровне (без оценки объема выпадающих доходов)	1
		Информация о налоговых льготах отсутствует	0
10.	Сведения об основных (крупных) налогоплательщиках в субъекте Российской Федерации	Представлен перечень крупных налогоплательщиков в субъекте Российской Федерации с указанием их вклада в общий объем налоговых доходов бюджета, а также иные сведения о результатах их деятельности	2
		Представлен перечень крупных налогоплательщиков в субъекте Российской Федерации	1
		Сведения о крупных налогоплательщиках субъекта Российской Федерации отсутствуют	0
11.	Динамика и структура доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	Представлена информация о динамике и структуре доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	1
		Сведения о динамике и структуре доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году, не представлены	0
12.	Динамика и структура расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	Представлена информация о динамике и структуре расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	1
		Сведения о динамике и структуре расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году, отсутствуют	0
13.	Информация о межбюджетных трансфертах	Представлена детальная информация о межбюджетных трансфертах: перечень, объем и структура трансфертов (получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, распределение дотаций на выравнивание и сокращение неравенства подушевой бюджетной обеспеченности	2
		Представлена информация о принципах распределения и объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований	1
		Сведения о межбюджетных отношениях минимальны или не представлены	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
14.	Сведения об объеме долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	Представлена детальная информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга: сопоставление с ограничениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, динамика, структура долга субъекта Российской Федерации, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	2
		Представлена информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга	1
		Сведения о государственном долге минимальные или не представлены	0
Критерий 3 «Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации»			
15.	Сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации	Представлены подробные сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации: перечень и объем расходов по программам, доля расходов на реализацию программ в расходах бюджета, основные цели, задачи и мероприятия программ, основные результаты реализации программ (достижение целевых показателей, причины невыполнения и др.)	4
		Представлена информация о перечне и объеме расходов по государственным программам субъекта Российской Федерации	2
		Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации отсутствует	0
Критерий 4 «Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации»			
16.	Информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Представлена детальная информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: сведения о бюджетных расходах на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на обеспечение граждан доступным и комфортабельным жильем, динамика достижения целевых показателей	2
		Представлены общие сведения об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	1
		Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не представлены	0
17.	Информация об уровне заработной платы в субъекте Российской Федерации в сравнении со средней величиной заработной платы в субъекте Российской Федерации	Представлена информация об уровне заработной платы в органах государственной власти и в учреждениях бюджетной сферы субъекта Российской Федерации в сравнении со средней величиной заработной платы в субъекте Российской Федерации	2
		Представлена информация об уровне заработной платы в отдельных отраслях и учреждениях бюджетной сферы	1
		Информация об уровне заработной платы в бюджетной сфере отсутствует	0
Критерий 5 «Представление информации в разрезе целевых групп»			
18.	Сведения о расходах бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (например, ветеранов, семей с детьми, учащихся, граждан, нуждающихся в социальной поддержке, учителей, врачей, предприятий малого бизнеса, сельхозпроизводителей)	Представлены расходы бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (от 5 и более целевых групп)	4
		Представлена ограниченная информация о целевых группах и расходах бюджета в разрезе целевых групп (от 1 до 5 целевых групп)	2
		Целевые группы не выделены	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 6 «Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов»			
19.	Информация об общественно значимых проектах, реализуемых в субъекте Российской Федерации	Представлена подробная информация об общественно значимых проектах: бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, динамика расходов по годам реализации проектов, сроки сдачи объектов в эксплуатацию и др.	4
		Представлена ограниченная информация об общественно значимых проектах	2
		Информация об общественно значимых проектах не представлена	0
Критерий 7 «Понятность информации о бюджете»			
20.	Наличие методических материалов субъекта Российской Федерации, регулирующих составление и публикацию бюджета для граждан	Имеются методические материалы субъекта Российской Федерации, регулирующие составление и публикацию бюджета для граждан	2
		Методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан, отсутствуют	0
21.	Учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан	У пользователей бюджета для граждан есть возможность оценить качество, доступность и понятность содержащейся в нем информации, представить свои предложения о содержании бюджета для граждан при его формировании	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации проводит опросы о раскрытии интересующей граждан информации о бюджете	1
		Мнение граждан при составлении бюджета для граждан не учитывается	0
22.	Наличие глоссария в бюджете для граждан	Имеется глоссарий, разъясняющий основные бюджетные термины и понятия, изложенные в доступной для понимания широкого круга пользователей форме	1
		Глоссарий отсутствует	0
23.	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета отсутствуют	0
24.	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета отсутствуют	0
25.	Информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы	Представлена информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы (например, в расчете на душу населения или на потребителя)	1
		Информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы отсутствует	0
26.	Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	Представлена информация о позиции субъекта Российской Федерации в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	1
		Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами не представлена	0
Критерий 8 «Визуализация бюджетных данных»			
27.	Использование интерактивных инструментов представления сведений о бюджете	Высокий уровень визуализации бюджетных данных: каждый раздел (параграф) бюджета для граждан содержит соответствующие формы визуализации (наличие и оформление графиков, таблиц, схем, рисунков, использование интерактивных инструментов, бюджетного калькулятора и др.)	4
		Фрагментарное использование форм визуализации бюджетных данных	2
		Формы и средства визуализации не использованы в бюджете для граждан	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 9 «Распространение информации о бюджете»			
28.	Использование бюджета для граждан при проведении публичных слушаний	Бюджет для граждан используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	1
		Бюджет для граждан не используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	0
29.	Использование бюджета для граждан в процессе обучения в образовательных учреждениях	Бюджет для граждан используется в процессе обучения в образовательных учреждениях, в том числе в формате брошюры, интернет-ресурса, в видеоформате (для подтверждения ответа необходимо привести данные о направлении в образовательные учреждения информационного письма с приложением бюджета для граждан или ссылки на его размещение)	1
		Бюджет для граждан не используется в процессе обучения в образовательных учреждениях	0
30.	Использование бюджета для граждан в качестве источника информации для СМИ	Бюджет для граждан используется в качестве источника информации для СМИ	1
		Бюджет для граждан не используется в качестве источника информации для СМИ	0
31.	Распространение бюджета для граждан или информации о нем	Бюджет для граждан и информация о нем публикуются в СМИ, размещаются в социальных сетях, мобильных приложениях, используются другие способы распространения бюджета для граждан	1
		Информация о бюджете для граждан через СМИ, социальные сети или мобильные приложения не распространяется	0
Критерий 10 «Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета»			
32.	Наличие «обратной связи» с гражданами при размещении бюджета для граждан в электронном формате	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность задать вопрос разработчику документа (в форме «обратной связи», горячей линии, онлайн приемной и др.)	2
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности задать вопрос разработчику документа	0
33.	Публикация ответов на наиболее часто задаваемые вопросы	При размещении бюджета для граждан в электронном формате публикуются ответы на часто задаваемые вопросы	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате ответы на часто задаваемые вопросы не публикуются	0
34.	Наличие возможности у пользователей оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	0
35.	Отслеживание посещаемости электронного ресурса	Финансовый орган субъекта Российской Федерации отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан: ведет статистику посещений и уникальных пользователей (указывается количество посещений (просмотров) и уникальных пользователей за 2015 год)	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации не отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан	0
36.	Наличие статистики скачивания материалов электронного ресурса, на котором осуществляется публикация бюджета для граждан	На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, и финансовый орган ведет статистику обращений к скачиваемому контенту (по возможности указать, какой контент электронного ресурса доступен для скачивания (например, нормативные правовые акты, статистические показатели, аналитические материалы и др.), а также привести количественное значение обращений к скачиваемому контенту)	1
		На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, но финансовый орган не ведет статистику обращений к скачиваемому контенту	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
37.	Наличие альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе формирования и исполнения бюджета	Используются альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета (проекты, реализуемые на территории субъекта Российской Федерации в рамках региональных программ инициативного бюджетирования (Программа поддержки местных инициатив, Программа партисипаторного бюджетирования, региональные программы «Народный бюджет», «Народная инициатива»), другие формы участия граждан в процессе формирования и исполнения бюджета)	2
		Альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета не используются	0
38.	Наличие в бюджете для граждан контактной информации	Приведена подробная контактная информация: о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты и графике работы финансового органа публично-правового образования и графике личного приема граждан руководством финансового органа, а также о формах участия граждан в публичных слушаниях и механизмах взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования	1
		Контактная информация представлена частично или отсутствует	0
		Максимальное количество баллов в разрезе критериев (вопросы №1–38)	76
Дополнительные параметры			
39.	Проведение самооценки качества бюджета для граждан	Основные достижения в сравнении с другими субъектами Российской Федерации (другими странами), на опыт каких регионов ориентируется субъект Российской Федерации при формировании бюджета для граждан	1
		Самооценка качества бюджета для граждан не проводится	0
40.	Проведение работы с муниципальными образованиями в части подготовки бюджета для граждан	Финансовый орган субъекта Российской Федерации проводит анализ и формирует Доклад о лучшей практике формирования бюджета для граждан в муниципальных образованиях, методическую работу с муниципальными образованиями по подготовке бюджетов для граждан и вовлечению граждан в бюджетный процесс, обучение, организует конкурсы муниципальных образований на лучший бюджет для граждан, оказывает поддержку в создании интернет-ресурса, осуществляет другие формы работы (указать какие)	1
		Работа с муниципальными образованиями по подготовке бюджета для граждан не проводится	0
41.	Основные «новации» бюджета для граждан, сформированного в текущем году	Использование новых подходов в представлении материала в бюджете для граждан в сравнении с предыдущими периодами (более доступный язык изложения проблем бюджетной политики, ориентация на учет интересов целевых групп, удачная визуализация представляемых материалов в виде графиков, диаграмм, аналитических таблиц, схем и т.д.), учет рекомендаций, содержащихся в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год (указать какие), другие «новации» (указать какие)	1
		«Новации» в бюджете для граждан не использовались	0
42.	Проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан и взаимодействии с гражданами в процессе подготовки и исполнения бюджета	Основные проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан, и способы их решения	1
		Проблемы решены не были	0
43.	Предложения финансовых органов субъектов Российской Федерации по развитию проекта «Бюджет для граждан»	Краткое описание предложений по развитию проекта «Бюджет для граждан»	1
		Предложения отсутствуют	0
		Максимальное количество баллов с учетом дополнительных параметров (вопросы №1–43)	81



109097, ул. Ильинка 9,
+7(495) 987 9101 Тел.
+7(495) 625 0589 Факс
www.minfin.ru